

المركز الجامعي أحمد بن يحيى الونشريسي تيسمسيلت
معهد العلوم القانونية والسياسية
قسم القانون العام

حماية التنوع البيولوجي في القانون الدولي للبيئة "النبات نموذجاً"

مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر
تخصص قانون دولي وعلاقات دولية

إشراف الأستاذ:
قويدر شعشوع

إعداد الطلبة :
عماني رشيد
بومدادة محمد

أعضاء لجنة المناقشة

- د- لعروسي أحمد المركز الجامعي تيسمسيلت..... رئيساً
د- شعشوع قويدر..... المركز الجامعي تيسمسيلت.. مشرفاً ومقرراً
د- مالكي توفىالمركز الجامعي تيسمسيلت.....مناقشاً

السنة الجامعية 2016 / 2017

"اللهم إني أسألك خير المسألة

وخير الدعاء وخير النجاح وخير العمل
وخير الثواب وخير الحياة وخير الممات
وثبتني وثقل موازيني وحقق إيماني
وارفع درجاتي وتقبل صلاتي واغفر خطيئتي
وأسألك الدرجات العلى من الجنة ،
خواتمه، و اللهم إني أسألك فواتح الخير
وجوامعها ، وأوله وظاهره وباطنه
والدرجات العلى من الجنة "

أمين

الإهداء

إن الحمد لله نحمده ونستعينه ونستغفره ونستهديه و نعوذ بالله من شرور أنفسنا
ومن سيئات أعمالنا من يهده الله فلا مضل له ومن يضلل فلا تجد له وليا مرشدا وأشهد
أن محمد عبده ورسوله بلغ الرسالة وأدى الأمانة وأنار الأمة وأخرجنا من الظلمات إلى النور
أما بعد:

اهدي عملي هذا وثمرة جهدي
إلى كل من رفع أو حمل لواء العلم وسار على دربه ليصل
إلى كل من ذكره قلبي ونسيه قلبي
لكل هؤلاء أهدي ثمرة جهدي

رشيد عماني



الإهداء

إن الحمد لله نحمده ونستعينه ونستغفره ونستهديه و نعوذ بالله من شرور أنفسنا
ومن سيئات أعمالنا من يهده الله فلا مضل له ومن يضلل فلن تجد له وليا مرشدا وأشهد
أن محمد عبده ورسوله بلغ الرسالة وأدى الأمانة وأنار الأمة وأخرجنا من الظلمات إلى النور
أما بعد:

اهدي عملي هذا وثمره جهدي

إلى كل من رفع أو حمل لواء العلم وسار على دربه ليصل

إلى كل من ذكره قلبي ونسيه قلبي

لكل هؤلاء أهدي ثمرة جهدي

محمد يومدادة

شكر وتقدير

الحمد والشكر لله الذي وفقنا وقدرنا على إنجاز هذا العمل حمداً

لا يوافي نعمه عز وجل

أتقدم بالشكر الجزيل إلى أستاذنا الفاضل الأستاذ الدكتور قويدر شعشوع

الذي تقبل بصدور وحب الإشراف على هذه المذكرة، وذلك على ما قام به

من جهد مشكور ومأجور عليه إن شاء الله تعالى، إذ منحنا من وقته الكثير ولم

يبدل علينا بنصح أو إرشاد أو توجيه.

كما أتوجه بالشكر إلى أعضاء لجنة المناقشة كل باسمه على تفضلهم قبول مناقشة

هذا العمل.

والشكر موصول أيضاً إلى جميع أساتذة قسم الحقوق والعلوم السياسية وجميع

العاملين من إدارتي على دعمهم المعنوي ومساندتهم من أجل إتمام هذا

العمل من دون أن ينسى موظفي و موظفات المكتبة، ولا يفوتنا أيضاً أن

أتقدم بالشكر إلى كل من ساعدنا من قريب أو بعيد.

قائمة المختصرات:

الشرح	الاختصار
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة	UNESCO
منظمة الصحة العالمية	O M S
الوكالة الدولية للطاقة الذرية	A I E A
برنامج الأمم المتحدة للبيئة	P. N. U. E
برنامج الأمم المتحدة للتنمية	P. N. U. E
منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية	O.C.D.E
الاتحاد الأوروبي	U . E
مجموعة الدول الأمريكية	O.E.A
منظمة الاتحاد الأفريقي	O.U.A
اتحاد المغرب العربي	M A U
منظمة السلام الأخضر	G P
الإتحاد الدولي لصون الطبيعة والموارد الطبيعية	U I C N
الصندوق العالمي للطبيعة	W W F
صندوق البيئة العالمي	FEM
البنك الدولي للإنشاء والتعمير	I.B.R.D

قائمة المختصرات:

الاختصار	الشرح
UNESCO	organisation des nations unies pour l'éducation la science et la culture
O M S	Organisation mondial de sante
A I E A	Agence international d'énergie atomique
P. N. U. E	plan des nations unies de lenvironment
P. N.U. E	Plan des nations unies de développement
O.C.D.E	Organisation de coopération et de développement économiques
U . E	Union européenne
O.E.A	Union des états Amérique
O.U.A	Organisation des nations africaines
M A U	Union magrabe arabe
G P	Green pace
U I C N	L'union mondial pour la nature
W W F	World wide fund for nature
FEM	Fond d environnement mondiale
I.B.R.D	Banc international de reconstruction et de devlopement

المقدمة

مقدمة:

تعتبر البيئة المجال الحيوي الذي يرتبط بالإنسان ارتباطاً وثيقاً، وأصبحت تعاني من مشاكل عديدة تزايدت حدتها في السنوات الأخيرة، لأن الموارد غير المتجددة مهددة بالانقراض والتنوع البيولوجي مهدد بالانقراض، كما أن التغيرات المناخية أسفرت عن ظواهر خطيرة كالصحراء والجفاف، وتآكل طبقة الأوزون، وغيرها ما جعل من المجتمع الدولي يسعى إلى حماية البيئة.

وبما أن التنوع البيولوجي النباتي جزء لا يتجزأ من هذه البيئة، فتعتبر حمايته من الاهتمامات الرئيسية للقانون الدولي للبيئة وإحدى مبادئه، لكونه يشكل الثروة الحقيقية للإنسان، ومنبع الثروة المادية والغذائية والدوائية له، ومصدر الطاقة والقوة والجمال والصحة والسلامة والقدرة على استمرار البشرية ومستقبلها.

لذا عد التنوع البيولوجي النباتي بمفهومه الحالي، من أهم القضايا الحاسمة في العالم، ويحتل المكانة المتقدمة في سلم اهتمامات المجتمع الدولي نظراً للأضرار الخطيرة التي لحقت به نتيجة تأخر الاهتمام به حيث تعالت تحذيرات العلماء من مختلف مناطق العالم، إضافة إلى تأكيدات الدراسات بتضاعف نسبة الإنقراضات بشكل يندر بحلول عصر جديد للانقراض بالجملة، ولكن سببه هذه المرة هو الإنسان وما سببته التطورات التكنولوجية وما تحمله من إيجابيات، ولكنها خلفت أضراراً بليغة علي أكثر من صعيد، وساهمت في استنزاف الموارد الطبيعية بشكل رهيب وبرزت مشاكل بيئية خطيرة تهدد البشرية جمعاء، مما دفع إلى البحث عن حلول لمواجهةها والتصدي لها عبر آليات مختلفة هدفها هو حماية البيئة.

وبدأت تتجلى الاهتمامات بالمشكلات البيئية منذ السبعينيات من القرن الماضي سواء من حيث النواحي العلمية أو العملية، إلى جانب المجتمع الدولي بأطرافه المختلفة سواء عبر الهيئات الحكومية كالمنظمات الدولية والإقليمية وغيرها إلى المجتمع المدني المتمثلة في المؤسسات غير الحكومية المختلفة وهذا الاهتمام كان نتيجة تيقن الجميع لما آلت إليه أوضاع البيئة من أخطار وما ينجر عنها من مشاكل وخاصة أنها لا تعترف بالحدود، فكان لابد من تكاتف الجهود والاستجابة للمطالب الداعمة لحل المشكلات البيئية وتحويل ذلك إلى ممارسات فعلية والالتزام بها.

وكان للاهتمام الدولي عبر عقد المؤتمرات دور بارز في إبرام الاتفاقيات الدولية البيئية ، وبعث البرامج البيئية ودعم المنظمات التابعة للبيئة، مما جعل العديد من الدول تكيف قوانينها وتنظيماتها وبرامجها الحكومية مع القوانين والاتفاقيات الدولية المتعلقة بحماية البيئة، وضمت تشريعاتها بما يخدم هذا الهدف.

وكانت أول استجابة لتناقص التنوع البيولوجي في قمة الأرض، والتي أعطت أهمية بالغة للحفاظ عليه وبوصفه القاسم المشترك للبشرية وجزءاً لا يتجزأ من التطور المستدام، وأقرت إتفاقية التنوع البيولوجي المؤلفة من 42 مادة ترمي إلى صيانة التنوع البيولوجي واستثماره استثماراً رشيداً ضمن إدارة متوازنة تحقق التنمية المستدامة لأسرة هذا الكوكب الواحد، لتستبقه متمتعاً بالغنى الحيوي مما يحقق رفاهية البشرية ورفاهية الأجيال القادمة، ضمن بيئة سليمة ومتوازنة مثلما وجدتها البشرية أول مرة.

إضافة إلى آلية المؤتمرات الدولية في حماية التنوع البيولوجي النباتي والبيئية بشكل عام، كانت هناك آليات أخرى انتهجها المجتمع الدولي ممثلة في المنظمات سواء كانت حكومية أو غير حكومية أو إقليمية و آليات أخرى كآلية التمويل التي نصت عليها المادة 21 من اتفاقية التنوع البيولوجي في المساهمة في البرامج التمويلية الخاصة بالبيئة، وبرزت المحميات الطبيعية التي كانت في السابق عبارة عن مناطق منعزلة، أصبحت الآن تعتبر مراكز للتنمية المستدامة تدار بأسلوب يحفظ خصوصياتها لما لها من أهمية بالغة وما تقدمه من حماية وصيانة للتنوع البيولوجي النباتي.

ولكون حماية التنوع البيولوجي النباتي تقع على عاتق الجميع مهما كانت مستوياتهم سواء كانت دولا فقيرة أو غنية متقدمة أو نامية، وعليه تتناول هذه الدراسة لمختلف الآليات القانونية والمؤسسية التي اعتمدها المجتمع الدولي لحماية البيئة.

أسباب اختيار الموضوع:

أ- الأسباب الذاتية:

- ✓ الرغبة في بحث هذا الموضوع والتطلع لإدراك مفاهيم وأبعاد العلاقة بين التنوع البيولوجي النباتي والقانون الدولي للبيئة .
- ✓ محاولة معرفة التحديات والصعوبات التي واجهها المجتمع الدولي بسبب المخاطر البيئية البيولوجية.
- ✓ معرفة الاتفاقيات الدولية الخاصة بالبيئة .
- ✓ المساهمة في إثراء المكتبات الجامعية وقبلها الثقافة الشخصية.

ب - الأسباب الموضوعية:

- ✓ حيوية الموضوع وتميزه بتطورات وتحولات تجعل منه موضوع الساعة .
- ✓ موضوع حماية التنوع البيولوجي النباتي في القانون الدولي للبيئة ، من الموضوعات الحديثة التي كثرت النقاشات بشأنها، خاصة بعدما شهدت تطورات خطيرة وتحولات كثيرة علي الكرة الأرضية.
- ✓ إبراز الدور الذي لعبه المجتمع الدولي في حماية البيئة.
- ✓ المساهمة في التنبيه إلى المخاطر التي تحدث بالأرض وما ينجر عنها علي حياة الإنسان.
- ✓ تزايد الاهتمام الدولي بمختلف شرائحه بموضوع حماية التنوع البيولوجي.
- ✓ محاولة إظهار الوعي الدولي بخطورة الوضع الذي آل إليه التنوع البيولوجي النباتي، من خلال إبراز المساهمات الدولية الحكومية والمؤسسية في هذا الشأن.
- ✓ اهتمام المجتمع الدولي من خلال المنظمات الدولية، والإقليمية، والوطنية بموضوع حماية التنوع البيولوجي النباتي ، حيث صدرت عدة اتفاقيات ومعاهدات وإعلانات تستدعي المقتضيات التعريف بها.

أهمية وأهداف الدراسة:

أ- أهمية الدراسة

تتبع أهمية موضوع حماية التنوع البيولوجي في القانون الدولي للبيئة "النبات نموذجا"

من خلال:

✓ الأهمية الحيوية للتنوع البيولوجي النباتي في حد ذاته ،وما يقدمه للبشرية

أما الأهمية العلمية للموضوع فتتمثل في:

✓ التعريف بالتنوع البيولوجي وأهميته لحياة الإنسان وبيئته.

✓ محاولة إبراز الجهود الدولية من خلال الآليات القانونية الدولية والآليات المؤسسية الدولية المختلفة.

✓ تقييم نجاعة الآليات القانونية الدولية والمؤسسية في حماية التنوع البيولوجي النباتي .

✓ تسليط الضوء على المجالات المحمية الطبيعية وتصنيفها في التشريع الجزائري .

أما الأهمية العملية للموضوع فتتمثل في:

من خلال دراسة الآليات التي انتهجها المجتمع الدولي في محاولة منه لإرساء دعائم قانونية نتيجة لما آل إليه التنوع البيولوجي النباتي من مشاكل خطيرة تهدد الجميع ، كان من اللازم مراجعة هاته الآليات التي تناولت هذه الحماية لتبيان كفايتها في توفير الحماية أو عجزها .

أما الأهمية القانونية فتتمثل في:

✓ قدرة هاته الهيئات في وضع القواعد القانونية ذات الصلة بالقانون الدولي للبيئة ،وقدرتها في حماية التنوع البيولوجي النباتي .

ب- أهداف الدراسة:

- ✓ تسليط الضوء علي الآليات القانونية الدولية والآليات المؤسساتية الدولية المتبعة في حماية التنوع البيولوجي النباتي والبيئة بشكل عام.
- ✓ التعرف علي أهم الأجهزة الدولية الحكومية، وغير الحكومية لحماية التنوع البيولوجي النباتي والبيئة بشكل عام.
- ✓ دراسة مختلف تطبيقات مبادئ قانون حماية البيئة في مجال حماية التنوع البيولوجي النباتي.
- ✓ التطرق إلى تطور التشريع الجزائري، ومواكبتها للتشريعات الدولية في مجال المحميات الطبيعية.

إشكالية الدراسة:

إن خطورة الوضع الذي أل إليه التنوع البيولوجي النباتي وما تمخض عنه من مشاكل خطيرة أدى إلي ضرورة تكاتف المجتمع الدولي لمواجهة هذا الخطر، باتخاذ آليات متعددة أسفرت علي مبادئ قائمة علي ضرورة تنسيق كافة الجهود الدولية بمختلف مؤسساتها، سواء حكومية أو غير حكومية هدفها والنتيجة التي يسعى إليها هو حماية البيئة، وعليه فان الإشكال المطروح يتمثل في :

ما مدى نجاح الآليات الدولية في حماية التنوع البيولوجي النباتي في القانون الدولي للبيئة؟

وانبثقت عن هذه الإشكالية أسئلة فرعية نوردتها علي النحو التالي:

- ✓ ما المقصود بمفهوم التنوع البيولوجي؟ وما أهميته؟
- ✓ ما هي الآليات التي انتهجها المجتمع الدولي في حماية التنوع البيولوجي النباتي؟

صعوبات الدراسة:

تجدر الإشارة إلى أن أهم الصعوبات التي اعترضتنا تتمثل في صعوبتين:
الأولي تتمثل في نقص المراجع في هذا المجال لحداثة الموضوع .
والصعوبة الثانية هي سعة وتعقد الموضوع بالنظر إلى ضيق الوقت المخصص للدراسة.

منهجية الدراسة:

ارتأينا الاعتماد في دراسة موضوع حماية التنوع البيولوجي النباتي في القانون الدولي للبيئة علي المنهج الوصفي، في مجال معرفة الآليات الحكومية والمؤسسية التي عالجت موضوع حماية التنوع البيولوجي النباتي بصورة مباشرة أو غير مباشرة ، من وصف واقع المشكلات البيئية إضافة لذلك استخدمنا المنهج التاريخي لأهمية ترتيب الأحداث في هذا الموضوع من الدراسة.

وبناء علي ما تقدم ولاستفءاء معالجة جميع عناصر البحث ،تضمنت منهجية الدراسة بخطة مكونة من ثلاثة فصول .

فصل تمهيدي تناولنا فيه مفهوم التنوع البيولوجي من حيث تعريفه ومستوياته وأهميته وما يقدمه للبشرية ، والأسباب التي أدت إلي تدهوره إضافة إلي التطرق إلي واقع التنوع البيولوجي علي سطح الأرض .

الفصل الأول معنون بالآليات القانونية الدولية في حماية التنوع البيولوجي النباتي ، تناولنا في (المبحث الأول) حماية التنوع البيولوجي النباتي في ظل المؤتمرات الدولية وإبراز أهمها وما أسفر عنها من نتائج وتوصيات ، أما (المبحث الثاني) فاستعرضنا من خلاله حماية التنوع البيولوجي النباتي في ظل الاتفاقيات الدولية من خلال التطرق لأهم هذه الاتفاقيات ، والدور الذي قامت به وما تمخض عنها ،وخصصنا (المبحث الثالث) من هذه الدراسة إلى دور المؤتمرات والاتفاقيات الإقليمية في حماية التنوع البيولوجي النباتي من خلال استعراض بعض الاتفاقيات وما أسفر عنها من نتائج في هذا الخصوص.

ليخصص الفصل الثاني إلى الآليات المؤسسية الدولية في حماية التنوع البيولوجي النباتي حيث تم التطرق من خلاله في (مبحث أول) إلى حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية عبر التطرق لأهمها والدور الذي قامت به من خلال ما قامت به وما توصلت إليه في هذا المجال، في حين ترك (المبحث الثاني) إلى دور المؤسسات غير الحكومية والمؤسسات التمويلية في حماية النبات عبر التطرق إلي النشاطات التي قامت بها والتعرض إلي أهم الانجازات التي تمخضت عنها ،وتناولنا في (مبحث ثالث) الحميات الطبيعية في المحافظة علي التنوع البيولوجي النباتي وهذا من خلال تعريفها وأهميتها، والتطرق إلى المجالات

المحمية وتصنيفها في التشريع الجزائري والتعرف أيضا علي أهم المحميات الطبيعية الموجودة عبر ربوع الوطن .

الفصل التمهيدي

مفهوم التنوع البيولوجي وأهميته

الفصل التمهيدي

مفهوم التنوع البيولوجي وأهميته

قبل الخوض في موضوع حماية التنوع البيولوجي النباتي في القانون الدولي للبيئة، أشرنا أن نمهد لهذه الدراسة من خلال فصل تمهيدي قصد توضيح مفهوم التنوع البيولوجي، وهذا من خلال التطرق لمختلف تعاريفه ومستوياته ، وأيضا لأهميته وأسباب تدهوره وواقعه علي سطح الأرض.

فالتنوع البيولوجي يوفر الأساس للحياة علي الأرض، ومنذ فجر التاريخ كان هناك اعتراف في الدين والفن والأدب، بالقيم الاجتماعية والأخلاقية والثقافية والاقتصادية لهذه الموارد الأساسية ، إذ أن تقدم الأنواع البرية وتنوع الجينات في تلك الموارد، له مساهمات كبيرة في تنمية الزراعة والطب والزراعة كما أن لهذه الأنواع أهمية أساسية في استقرار المناخ وحماية المياه والتربة والمشاتل ومزارع الإكثار⁽¹⁾.

أولا : تعريف التنوع البيولوجي و مستوياته

تعد النباتات من أهم الموارد الحية في البيئة، بسبب دورها في اتزان الأنظمة البيئية واعتماد الإنسان عليها كمصادر للغذاء، والدواء، والملبس، وغيرها. لهذا يولي الإنسان في الوقت الحاضر أهمية كبيرة لموضوع التنوع البيولوجي.

01: تعريف التنوع البيولوجي

يقصد بمصطلح التنوع الحيوي " bio diversité " المجموع الكلي للكائنات الحية الصغير منها والكبير والذي يعيش علي اليابسة أو في داخل المياه ، ويشير التنوع الحيوي في العادة إلى مستويات مختلفة ، تنوع النظم البيئية، وتنوع الأنواع المختلفة، وأخيرا التنوع الوراثي داخل الأنواع نفسها⁽²⁾.

¹ عادل الشيخ حسين ،البيئة مشكلات وحلول ، دار اليازوري العلمية ، الطبعة العربية ،الأردن عمان، السنة 2009، ص 41 .

² حسن احمد شحاتة ، التلوث البيئي وإعاقة السياحة ، الدار العربية للكتاب ،القاهرة مصر، الطبعة الأولى 2006 ، ص 141.

وتعرفه المادة 02 من ديباجة ميثاق التنوع البيولوجي بأن "التنوع البيولوجي يعني تباين الكائنات العضوية الحية المستمدة من كافة المصادر بما فيها، ضمن أمور أخرى النظم الايكولوجية الأرضية والبحرية، والأحياء المائية، والمركبات الايكولوجية التي تعد جزءاً منها. وذلك يتضمن التنوع داخل الأنواع وبين الأنواع والنظم الايكولوجية" (1).

إذا فالتنوع البيولوجي تعني تنوع الكائنات الحية من كل المصادر و الأوساط البيئية البرية، والبحرية والمائية وكذا المركبات البيئية التي هي جزء منها، وتعني أيضا مجموع الجينات والأصناف والأنظمة البيئية في منطقة ما (2).

02: مستويات التنوع البيولوجي

يمكن تقسيم التنوع البيولوجي إلى ثلاث فئات موزعة كالآتي:

أ : التنوع الوراثي *la diversité génétique*

ويقصد به تنوع الموروثات داخل الأنواع ، ويشمل ذلك مجاميع متميزة من نفس النوع، وقد يكون التنوع الوراثي داخل المجموعة الواحدة، وإذا كانت قياسات التنوع الوراثي قد طبقت على الأنواع المستأنسة والمدجنة المحتفظ بها في حدائق الحيوان والحدائق النباتية، فقد بدأ الإنسان بتطبيق نفس التقنيات على الأنواع البرية في مواطنها الأصلية.

ويعتبر التنوع الوراثي من أهم منتجات البيئة وعلى كل المقاييس الحيوية والاقتصادية والصحية والاجتماعية، ويمكن قياس إنتاجية منطقة معينة بناء على التنوع الوراثي الموجود فيها، ويمكن استنتاج إنتاجية نظام بيئي معين من خلال الذخيرة الوراثية الموجودة في هذا النظام.

¹ المادة 02 من ديباجة اتفاقية بشأن التنوع البيولوجي.

² محمد سليم اشنية ، رنا ماجد ، التنوع الحيوي أهميته وطرق المحافظة عليه ، سلسلة دراسات التنوع الحيوي والبيئة، النشرة رقم 01، مركز أبحاث التنوع الحيوي والبيئة، تل، نابلس فلسطين نيسان 2002 .

وينظر الاقتصاد البيئي الحديث إلى مناطق التنوع الوراثي، على أنها بنوك وراثية تحوي تلك الموروثات المنتجة وقد بدأ العلماء بتصنيفها منذ بداية هذا القرن.

ب: التنوع النوعي *la diversité spécifique*

ويقصد به اختلاف الأنواع داخل إقليم معين، ويمكن القول بتعبير بيئي «اختلاف الأنواع في وسط بيئي معين» ، ويختلف توزيع هذه الأنواع من أماكن إلى أخرى في نفس الوسط البيئي.. وفقد عدد الأنواع الموجودة في وسط بيئي محدد دلالة على غنى الأوساط بالأنواع الحيوية، ولو أن هناك مقياساً أدق وهو التنوع التصنيفي، الذي يأخذ بعين الاعتبار درجة ارتباط كل نوع بالأنواع الأخرى⁽¹⁾.

ت: تنوع النظم الايكولوجية *la diversité éco systémique*

يشير إلى جميع المواطن البيئية المختلفة للكائنات الحية الموجودة على الكرة الأرضية مثل الغابات الاستوائية أو المعتدلة، والصحاري الباردة أو الحارة، والمواطن البيئية الرطبة، والجبال، والشعب المرجانية... الخ ، ويمثل كل نظام بيئي سلسلة من العلاقات المتبادلة المعقدة الموجودة بين المكونات الحية للنظام كالنباتات، والحيوان، وبين المكونات غير الحية للنظام والتي تشمل أشعة الشمس والهواء والماء والمواد المعدنية و العناصر الغذائية⁽²⁾.

ثانيا: أهمية التنوع البيولوجي وأسباب تدهوره

01: أهمية التنوع البيولوجي تأتي من كونه المرادف الأساسي للموارد الطبيعية التي تكفل

للإنسان حياته بالشكل الذي يحقق جودتها واستمراريتها، فالموارد الطبيعية البيولوجية هو كل ما يحتاجه الإنسان لكي ينعم بالحياة المزدهرة بالرفاهية، ويختلف مدلول لفظ الموارد البشرية من شخص لشخص

¹ عبد الله الهاشم ، أنواع ومناطق التنوع البيولوجي، كلية التربية ، جامعة الكويت مركز المدينة المنورة للعلوم والهندسة على الموقع

الالكتروني التالي: <http://www.khayma.com/madina/beaa1.htm> (2017-03-20) (2017-02-20 21:09)

² محمد سليم اشتية - رنا ماجد، المرجع السابق ، ص02.

ومن موطن لموطن ومن زمن لزمن حسب الاحتياج لهذا المورد ، كما انه يعتمد علي نوع الحضارة في أحيان كثيرة أكثر من اعتماده علي بيولوجية الإنسان نفسه (1)

لقد أثبتت الدراسات أن تنوع الكائنات الحية له قيمة جوهرية للنظم الايكولوجية، والبيئية والاجتماعية والاقتصادية والعلمية والثقافية، وأن صيانة التنوع البيولوجي يستلزم المحافظة على الموارد البيولوجية والأجناس، والعناصر الحيوانية والنباتية التي لها قيمة فعلية أو محتملة للبشرية، وحماية الأنواع القادرة على البقاء والعمل على تنشيطها داخل محيطاتها الطبيعية (2). وسنستعرض في (فرع أول) إلى هاته الأهمية بنوع من التفصيل ونتناول في (فرع ثان) إلى الأسباب المباشرة التي أدت إلى تدهور التنوع البيولوجي.

02: خدمات التنوع البيولوجي يقدم التنوع البيولوجي خدمات متنوعة بشكل مباشر أو بشكل غير مباشر .

أ: خدمات مباشرة تتنوع الخدمات المباشرة التي يوفرها التنوع البيولوجي من صحية وثقافية واجتماعية.

01- الخدمات الصحية:

له دور أساسي في الرعاية الصحية، وخصوصاً الرعاية الصحية الأولية، وتشير التقديرات إلى أن 60% من سكان العالم يستخدمون الطب التقليدي (الشعبي)، وفي بعض البلدان يندرج الطب التقليدي (الشعبي) على نطاق واسع ضمن نظام الصحة العمومية، ويُعتبر استعمال النباتات الطبية أشيع أداة دوائية في الطب التقليدي (الشعبي) والطب التكميلي على نطاق العالم، ويعتمد كثير من المجتمعات المحلية على المنتجات الطبيعية التي تُجمع من النُظم الإيكولوجية لأغراض دوائية وثقافية، بالإضافة إلى الأغراض الخاصة بالغذاء.

¹ كاظم المقدادي، المشكلات البيئية المعاصرة في العالم، الأكاديمية العربية المفتوحة في الدنمارك، قسم إدارة البيئة، السنة 2007، ص415

² منظمة الصحة العالمية/ <http://www.who.int/globalchange/ecosystems/biodiversity/ar/> (21:50 17-02-21)

وعلى الرغم من توافر الأدوية المخلفة لأغراض كثيرة، فإن الاحتياج إلى المنتجات الطبيعية والطلب عليها، مستمران على نطاق العالم لاستعمالها كمنتجات دوائية وفي بحوث الطب الحيوي التي تعتمد على النباتات، والحيوانات، والميكروبات في فهم وظائف أعضاء الإنسان، وفي فهم وعلاج الأمراض التي تصيبه الأمراض المعدية: (1) .

02- الخدمات الاقتصادية: أو توريد سلع تعود بالنفع المباشر على الإنسان، وغالبا ما تكون ذات قيمة نقدية واضحة، مثل أخشاب الغابات، والنباتات الطبية، وأسماك المحيطات والأنهار والبحيرات.

03- الخدمات الثقافية: تستخدم النباتات والحيوانات كرموز، فعلى سبيل المثال تستخدم على أعلام الدول ، واللوحات والتماثيل، والصور، والطوابع، والأغاني، والقصص الخرافية إضافة إلى الأهمية الجمالية حيث يبعث النظر إلى الأزهار وشمها السرور في نفس الإنسان.

أما الجانب الأخلاقي تكمن في الإنسان باعتباره احد عناصر البيئة فللكائنات الحية الأخرى الحق في الحياة والبقاء والاستمرار (2).

ب: خدمات غير مباشرة

إضافة إلى الخدمات المباشرة هناك خدمات أخرى لا تقل أهميتها نذكر منها :

01- توفير مياه نقية للشرب: لا تزيد نسبة المياه التي يمكن استعمالها مباشرة والموجودة على الكرة الأرضية عن 1% من المياه الموجودة عليها. وأما الباقي فيتكون من ماء مالح (97%) أو جليد (2%) وتعمل الغابات الموجودة في العالم بصورة متواصلة على سد النقص في المياه التي نستعملها للشرب.

02- هواء للتنفس : تمتص النباتات غاز ثاني أكسيد الكربون من الهواء الجوي، وتطلق الأكسجين إليه، وتحتاج جميع الكائنات الحية تقريبا الأكسجين في تنفسها.

¹ السنة الدولية للتنوع البيولوجي 2010 <http://www.cbd.int/island> (2017-03-20) (23:19)

² محمد سليم اشتية- رنا ماجد، المرجع السابق ، ص06.

03- حفظ خصوبة التربة تقوم الكائنات الحية الدقيقة بتدوير المواد العضوية في التربة وبالتالي تحافظ على خصوبتها.

04- تلقيح الأزهار : تقوم أنواع من الحشرات والطيور، والخفافيش بنقل حبوب اللقاح من نبات إلى آخر، مما يساعد على إخصاب محاصيل الفاكهة والأزهار⁽¹⁾.

ثالثاً : أسباب تدهور التنوع البيولوجي من أهم الأسباب التي أدت إلى تدهور التنوع البيولوجي نذكر ما يلي :

01- الجفاف: والذي يتأثر بمنسوب المياه الجارية، الأمر الذي أدى إلى ظهور العديد من المشاكل من ضمنها التصحر، والذي بدوره أثر سلباً على المنظومة البيئية ككل.

02- التصحر: أثر بشكل كبير على التربة وأدى إلى فقدانها لخصائصها الأساسية اللازمة لإنجاح الزراعة، وتحوّل التربة إلى شكل أشبه ما يكون بالرمل الذي لا يصلح لتعزيز الغطاء النباتي.

03- الاستخدام المفرط للمياه الجوفية: نتيجة الزيادة الكبيرة في أعداد الناس، وبالتالي زيادة احتياجهم إلى الماء والغذاء ما أدى إلى تفاقم مشكلة الجفاف، وتحوّلها إلى أزمة خانقة وصلت إلى مياه الشرب في بعض الأحيان، بالإضافة إلى حدوث مشكلة جفاف النباتات، والمحاصيل الزراعية.

04- هشاشة البنية التحتية المستخدمة في استغلال الموارد المائية: فالسواقي المنتشرة في أغلب الأراضي الزراعية لا تزال تقليدية بحيث يسهل حدوث مشاكل التسرب، والترشح والتبخّر، بالإضافة إلى ضياع الماء بكميات كبيرة تصل في بعض الأحيان إلى 40% من المنسوب العام في المنطقة المتضررة.

05- النشاط السياحي: الموجود على ضفاف الأنهار ما أدى إلى ظهور مشاكل تلوث البيئة ورمي النفايات المختلفة على ضفاف هذه الأنهار والاستخدام الكثير وغير المنظم للماء.

¹. كاظم المقدادي، المرجع السابق، ص 418-419.

06- المبيدات: الاستخدام الكثيف وغير المنظم للمبيدات الحشرية التي تؤثر بشكلٍ سلبيٍّ على النباتات، والحيوانات على حدٍ سواء.

07- العمران: امتداد العمران في الأراضي الزراعية، وتدمير النباتات، والأشجار كقطع الغابات للاستخدامات المختلفة⁽¹⁾. إضافة إلى أسبابٍ أخرى نذكر منها :

- ✓ تنامي الطلب على الموارد البيولوجية نتيجة لتزايد عدد السكان والتنمية الاقتصادية.
- ✓ فشل السياسات الحكومية في مواجهة الإسراف في استخدام الموارد.
- ✓ فشل المواطنين والحكومات والنظام الاقتصادي في تقدير القيم الحقيقية الاقتصادية والاجتماعية للتنوع البيولوجي.
- ✓ عدم وجود التركيبات المؤسسية اللازمة لتنظيم الاستخدام المتغير للموارد البيولوجية⁽²⁾.

رابعا: واقع التنوع البيولوجي علي سطح الأرض :

لقد أدى تطور النشاطات البشرية في عصرنا الحديث، إلى الإضرار بالتنوع البيولوجي جراء الاستغلال الجائر وغير عقلاني لمكوناته، حيث تسببت هذه النشاطات في تدهور النظم الايكولوجية وانقراض عدد هائل من الأصناف، ولم تسلم من هذه الضغوط حتى المناطق التي تتمتع بأهمية كبيرة كالغابات المطرية الاستوائية التي تعتبر رثي الكوكب حيث اختفي نصفها، وما زال يستمر تناقصها بمعدل 06 مليون هكتار سنويا، جراء قطع الأخشاب والتوسع الزراعي. الأمر الذي أدى بالعلماء إلى دق ناقوس الخطر لكبح هذا المار الهائل والمتسارع الذي يهدد حياة البشرية .

فطبقا لتقييم النظم البيئية للألفية لسنة 2005 الذي شارك في إعداده أكثر من 2000 عالم فإن الإنسان قد غير النظم البيئية خلال السنوات الخمسين الماضية أكثر من أي فترةٍ أخرى من التاريخ

¹ http://mawdoo3.com 2017-04-23 (21:25)

² محمد عبد العزيز الصرعاوي، الإستراتيجية الوطنية للتنوع البيولوجي في دولة الكويت بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في دولة الكويت (UNDP) ومن الاتحاد الدولي لصون الطبيعة (IUCN) إصدار خاص بمناسبة السنة الدولية 2010 للتنوع البيولوجي، ص03

كما قدرت دراسة قدمت خلال مؤتمر الأمم المتحدة ببون في 29 مايو 2008 م الخسارة السنوية جراء تدهور التنوع البيولوجي في العالم ما بين 1350 و3100 مليار أورو .

وفي الفترة الممتدة ما بين مؤتمري البيئة لعام 1972 وعام 1992 فقد العالم مائتي مليون هكتار من الأحراج والغابات كما خسر مزارعو العالم ما لا يقل عن خمسمائة مليون طن من التربة الزراعية وتحولت بعض البحيرات والأنهار إلى مجاري ومستنقعات صناعية ، كما اختفت عشرات الألوف من العناصر الحيوانية والنباتية⁽¹⁾ . ووفقا لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة فإن أكثر من نصف الأراضي الزراعية في العالم تدهورت حالتها بشكل طفيف ، و16% منها بشكل عميق وأن هناك نحو أربعة مليارات هكتار من الأراضي تتحول تدريجيا إلى صحاري ، كما تتزايد معدلات تلوث الأرض بصورة مخيفة ، علي نحو يهدد باختلال التوازن الطبيعي وتدمير التنوع البيولوجي .

وجاء في تقرير للاتحاد العالمي للمحافظة علي الطبيعة أن 16125 نوعا من الكائنات الحية النباتية والحيوانية مهددة بالانقراض ومن مجموع 40169 نوع يتم متابعته من طرف الاتحاد العالمي للمحافظة علي الطبيعة يوجد 16125 نوع تم إعلانهم ككائنات مهددة بالانقراض ، فهذه القائمة تظهر لنا التدهور المستمر للتنوع البيولوجي في العالم والتأثير بمختلف أشكاله الذي يسببه البشر علي الحياة في كوكب الأرض⁽²⁾ .

في الماضي الجيولوجي ، كانت نسبة الإنقراضات مستقرة ، وتتراوح حسب المجموعات من مليون صنف إلي عشرة مليون صنف في السنة ، وهذه النسبة تسمى نسبة الانقراض الطبيعية ، أما في السنوات الأخيرة فقد تضاعفت هذه النسبة بشكل مخيف حيث قدرت سنة 1988 م بمختلف الطرق ما بين 100 إلى 1000 مرة نسبة الانقراض الطبيعية ، ولهذا يعتبر بعض المختصين عصرنا هذا بعصر جديد

¹ . حداد السعيد، الآليات القانونية الإدارية لحماية التنوع البيولوجي في الجزائر ، رسالة ماجستير ، جامعة سطيف ، السنة

2014-2015، ص 27

² . كاظم المقدادي، المرجع السابق، ص 422-423

الإنقراضات بالجملة⁽¹⁾. لم تقم الطبيعة بتدمير ذاتها على هذا النحو المخيف، بل كان ذلك نتيجة أنماط السلوك، والنمو التقليدي والأنشطة العشوائية للبشرية، والاستثمار الجائر للتنوع الحيوي، والثورة الصناعية ثم دخول عصر الهندسة الوراثية والتلاعب بالمورثات⁽²⁾. أما بالنسبة للنتائج الكارثية المتوقعة من فقدان التنوع البيولوجي، فيقول احد الجيولوجيين، بأنها تفوق تلك التي تخلفها القنابل النووية والحروب، حيث اعتبر هذا التهديد بمثابة انفجار بيئي. كما اعتبره البعض الأخر دلالة علي قرب خاتمة الحضارة الإنسانية⁽³⁾.

¹. محيي الدين عيسى ، الدراسة الوطنية للتنوع الحيوي في الجمهورية العربية السورية، وزارة الدولة لشؤون البيئة وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، السنة 1980، ص48

². حداد السعيد، المرجع السابق ، ص 28

³. محيي الدين عيسى ، المرجع السابق، ص48

المفصل الأول

الآليات القانونية الدولية لحماية التنوع البيولوجي
النباتي

الفصل الأول

الآليات القانونية الدولية لحماية التنوع البيولوجي النباتي

تحظى النباتات باعتراف عالمي كعنصر حيوي للتنوع البيولوجي العالمي ومورد أساسي لكوكبنا ، وتكتسي أهمية اقتصادية وثقافية كبيرة لما توفره لبني البشر في جميع أنحاء العالم ، وتؤدي النباتات أيضا دورا رئيسيا في الحفاظ على توازن بيئة الأرض واستقرار النظام الايكولوجي، وهي اليوم مهددة بسبب التلوث وتغير المناخ والاستهلاك المفرط والجفاف والتصحر وانحصر الغطاء النباتي وبالانقراض وغيرها من المشاكل الكثيرة يطرح اختفاء هذه الكميات الحيوية والهائلة من التنوع البيولوجي واحدا من أكبر التحديات التي تواجه المجتمع العالمي، ألا وهي وقف دمار التنوع النباتي التي تعتبر أداة أساسية لتلبية احتياجات البشرية في الحاضر وفي المستقبل، لقد أدت المشكلات المرتبطة بالتنوع البيولوجي النباتي و بالبيئة بشكل عام ، اهتماما يزداد يوما وراء يوم علي المستوي العالمي لما تتعرض له اليوم من أخطار حقيقية وكوارث بيئية وغيرها من الإختلالات التي تمس التوازن الطبيعي.

أصبحت المشاكل البيئية تحتاج إلي تضافر جهود العالم جميعا دون استثناء لأن خطورتها لاتفرق بين دولة أو أخرى ولا حدود تمنعها . إن الاهتمام الدولي بموضوع البيئة لم يحظي بالحماية القانونية اللازمة إلا منذ وقت قريب علي الرغم من إن المساس بالبيئة والاعتداء عليها قد بدأ منذ بدأ الخليقة إلا أن الاهتمام الفعلي بالبيئة قد تأخر كثيرا إلي غاية القرن العشرين حيث أدرك المجتمع الدولي إلى ما آلت إليه البيئة من فساد وما لحقها من دمار نتيجة التعديت الصارخة عليها وعلي عناصرها المختلفة أدي إلي تفاعل المجتمع الدولي مع مشاكل البيئة والمخاطر التي تنجر عنها مما عجل في وضع قواعد قانونية للمحافظة علي البيئة والموارد الطبيعية، وكان هذا من خلال عقد مؤتمرات دولية وأخري إقليمية تهدف إلي طرح مشكلات البيئة والتنبيه إلي إفرازاتها علي الإنسان والنظام البيئي بشكل عام، إضافة إلي صياغة العديد من الاتفاقيات والمعاهدات والبروتوكولات لأجل حمايتها.

المجهودات الرامية إلي معرفة هذه المشاكل البيئية والتصدي لها وتحسين وحماية البيئة، تزداد يوما بعد يوم باللجوء إلي وسائل وطرق من أهمها، التعاون الدولي لإيجاد الحلول والميكانزمات التي من شأنها

إما إصلاح الأضرار المختلفة التي تمس بالبيئة أو منع تكرارها، وتجنب الأشكال الجديدة للأضرار التي من المحتمل أو من المؤكد أنها تلحق هي الاخرى أضراراً أكيدة تضعف المكونات البيئية مستقبلاً.

وعليه ارتأينا أن نقسم هذا الفصل إلى ثلاثة مباحث نتناول من خلالها الآليات القانونية الدولية لحماية التنوع البيولوجي النباتي وعليه سنتطرق في (المبحث الأول) إلى حماية التنوع البيولوجي النباتي في ظل المؤتمرات الدولية ونستعرض في (المبحث الثاني) حماية التنوع البيولوجي النباتي في ظل الاتفاقيات الدولية أما في (المبحث الثالث) نتناول فيه دور المؤتمرات والاتفاقيات الإقليمية في حماية التنوع البيولوجي النباتي .

المبحث الأول

حماية التنوع البيولوجي النباتي في ظل المؤتمرات الدولية

لقد بدأت الجهود الدولية في ميدان حماية التنوع البيولوجي النباتي عموماً والبيئة خصوصاً منذ منتصف القرن الماضي، كما ظهر وعي عالمي بهذا الدور مبكراً، وتمت الدعوة من خلال التجمع الدولي المتمثل في الأمم المتحدة، للأخذ بمنهج متوازن ومتكامل إزاء القضايا والمشكلات البيئية.

كما أرسى هذا الوعي أهمية المشاركة والتفاعل الدولي في هذا الميدان حتى أصبح مفهوم الشراكة الدولية في معالجة القضايا البيئية مدخلاً رئيسياً لتفعيل الجهود المبذولة لمواجهة التحديات، وكان للمؤتمرات الدولية نصيب مهم في حماية البيئة حيث أسهمت هذه الأخيرة من خلال المبادئ والتوصيات الصادرة عنها في حماية البيئة بمختلف قطاعاتها، وقد ساعدت في وضع العديد من القواعد القانونية التي شكلت اللبنة الأولى في صرح القانون الدولي البيئي، وعليه سنستعرض أهم هاته المؤتمرات وما أسفر عنها من نتائج وتوصيات.

ونتناول في (مطلب أول) مؤتمر ستوكهولم وفي (مطلب ثان) نتطرق إلى مؤتمر نيروبي ونستعرض في (مطلب ثالث) مؤتمر ريو دي جانيرو وفي (مطلب رابع) نتطرق إلى مؤتمر جوهانسبورغ.

المطلب الأول : مؤتمر ستوكهولم 1972:

عقد هذا المؤتمر بين 05 و06 جوان 1972 بالسويد؛ وكان المؤتمر الأول الذي يعقد تحت رعاية الأمم المتحدة حول البيئة الإنسانية، والذي حضره ممثلو 113 دولة بينها 14 دول عربية، إضافة إلى ممثلي عدد كبير من المنظمات الحكومية والوكالات المتخصصة والمنظمات غير الحكومية، حيث انتهى المؤتمر على تبنى 26 مبدأً و109 توصية⁽¹⁾، وتميز هذا المؤتمر بالإعلان العالمي للبيئة ووضع توصيات تمثل منطلقات أساسية لفهم البيئة وموجة المشكلات التي أوجدتها مطالب الإنسان المتزايدة والمترفة

¹. قريد سيمير، حماية البيئة ومكافحة التلوث ونشر الثقافة البيئية، دار الحامد للنشر والتوزيع، طبعة أولى 2013، ص 92.

في كثير من الأحيان وكان لإعلان ستوكهولم وما اتخذنا علي أساسه من مبادرات دولية وإقليمية ووطنية ، الفضل في تنمية وعي أفضل لطبيعة المشكلات وأساسها ، مما حدا بالمتابعين للبيئة وقضاياها اعتبار مؤتمر ستوكهولم منعطفًا تاريخيًا أرسى دعائم فكر بيئي جديد يدعو إلى التعايش مع البيئة والتوقف عن استغلالها بشراسة (1) .

يعتبر مؤتمر ستوكهولم بداية اهتمام حكومات العالم بهذا الموضوع، حيث تمخض عنه وثيقتان هما: إعلان ستوكهولم للمبادئ البيئية الأساسية التي ينبغي أن تحكم السياسة، وخطة عمل مفصلة فضلاً عن إنشاء برنامج الأمم المتحدة البيئي كأول وكالة بيئية دولية. وبرغم أن المؤتمر قد اعترف (في البند 21) بالحقوق السيادية للدول لاستغلال مواردها وفقاً لسياستها البيئية الخاصة بها، إلا أنه طلب من الدول عند استغلال مواردها ضمان عدم استنزاف الموارد غير المتجددة، وحماية الموارد الطبيعية من خلال التخطيط الحذر لصالح الجيل الحالي والأجيال القادمة كما ورد في (البندين الثاني والخامس) (2).

كما يعالج (البند السادس) كيفية حماية البيئة والمحافظة علي التوازن البيئي وصون النظم الايكولوجية ، حيث نص علي "وقف عمليات إلقاء المواد السامة أو المواد الأخرى وإطلاق الحرارة بكميات أو بكثافة تتجاوز قدرة البيئة علي جعلها غير ضارة وذلك بغية ضمان عدم إلحاق أضرار خطيرة أو لا رجعة فيها في النظم الايكولوجية" (3) ولتحقيق ذلك التغير وجهت الدول نحو "تبني اقتراب متكامل ومتناسق لتخطيطها التنموي لكي تضمن توافق التنمية مع الحاجة إلى حماية وتحسين البيئة. ولذا كان إعلان ستوكهولم أول محاولة لتقييد حق الدول في استغلال مواردها الطبيعية وخاصة تلك المتسمة بطبيعة غير متجددة، بطريقة غير معيقة.

وأكثر المبادئ التي أسفر عنها المؤتمر صراحة ووضوحاً المبدأ الحادي والعشرون والذي ألزم الدول بالحفاظ على البيئة وطلب منها:

1. إبراهيم ناصر ، أصول التربية (الوعي الإنساني) ، مكتبة الرائد العلمي عمان ، الأردن ، الطبعة الأولى ، السنة 2004 ، ص 303.

2. عبد الله بن جمعان الغامدي، التنمية المستدامة، بين الحق في استغلال الموارد الطبيعية والمسئولية عن حماية البيئة ، جامعة الملك سعود ، المملكة العربية السعودية ، د ط السنة 2007م، ص 25.

3. علي بن علي مراح ، المسئولية الدولية عن التلوث عبر الحدود ، رسالة دكتوراه ، بن يوسف بن خدة ، جامعة الجزائر ، السنة 2006-2007 ، ص 48.

- التعاون للحفاظ على الطبيعة من خلال العمل المشترك.
 - حتمية تطبيقا لمعايير الموضوعية لعمليات الصناعة والإنتاج التي تسبب آثار سلبية أو مخربة للطبيعة والالتزام بهذه المعايير والاشتراطات.
 - الالتزام بتطبيق قواعد القانون الدولي المتعلقة بمجال الحفاظ على البيئة⁽¹⁾.
- وتبرز أهمية مؤتمر ستوكهولم في أنه حدد العلاقة المشتركة بين استنزاف الموارد بهدف التنمية وحماية البيئة، ومع أن استجابة غالبية الحكومات لنداءات المهتمين بحماية البيئة كانت بطيئة جدا خلال العقد الذي أعقب مؤتمر ستوكهولم .

فضلا عن التقدم الضئيل الذي حدث في مجال البيئة، عندما تمت الموافقة في عام 1972م على المعاهدة الدولية للتجار بالأحياء البرية النباتية والحيوانية المهددة بالانقراض⁽²⁾.

ومن بين أهم النقاط التي أقرها المؤتمر كانت كالآتي:

- الموافقة على برنامج عالمي للمناخ تتعاون علي تنفيذه المنظمة العالمية للأرصاد الجوية، وبرنامج الأمم المتحدة، واليونسكو، والفاو، ومنظمة الصحة العالمية، وذلك في العام 1979م.
- اتفاقية تشمل 35 دولة في أوروبا وأمريكا لتحري الهواء وما يسفر عنه من أمطار حمضية .
- تأكيد المؤتمر المحافظة علي الاستقرار البيولوجي لكوكب الأرض ، وحفظ الموارد الحية، وحماية الغابات و الحياة البرية .
- اعتماد مؤتمر الأمم المتحدة للتصحر 1977م خطة عمل لمكافحة التصحر ترمي إلى ضمان إدارة سليمة للأرض، والموارد المائية، والمناطق الجافة وشبه الجافة .
- تحديد برنامج عالمي لرصد البيئة وتلوث الهواء وتحديد 200 مركز في 50 بلدا صناعيا، وكذلك استحداث سجل دولي للمواد الكيماوية وبرنامج للأمن الكيميائي.
- التوصية بضمان أن يكون للتنمية الصناعية الحد الأدنى من الآثار المؤذية للبيئة⁽³⁾.
- المعارضة الشديدة لإجراء التجارب علي الأسلحة النووية .
- دعوة الدول إلي توقيع اتفاقية للمحافظة علي التراث الطبيعي والقومي .

¹ .أشرف هلال ، جرائم البيئة بين النظرية والتطبيق، طبعة أولى، السنة 2005 ص21.

² . عبد الله بن جمعان الغامدي ، ، المرجع السابق ، ص 25.28 (20-03-2017 19:15)

³ United nations environnement programme http :II www . unep.org I documents.

- الاهتمام بالدراسات الخاصة بالكوارث الطبيعية ومحاولة التنبؤ بها قبل وقوعها، وإزالة أثارها بعد حدوثها .
- إنشاء صندوق خاص لتمويل مشروعات البيئة .
- حماية البيئة من الاستغلال غير الرشيد للمحافظة علي الثروات الطبيعية واتخاذ الإجراءات اللازمة لضمان تحقيق ذلك.
- التوعية بمشكلات البيئة لجميع أفراد شعوب العالم بمختلف المستويات (1).

المطلب الثاني : مؤتمر نيروبي 1982م

انعقد المؤتمر بالعاصمة الكينية نيروبي في الفترة الممتدة بين 10 و 18 مايو 1982م بدعوة من الأمم المتحدة، تم خلال هذا المؤتمر طرح المشاكل التي يعاني منها العالم في مجالي التنمية والبيئة وخاصة في دول العالم الثالث، ومن أبرز هذه المشاكل الارتفاع المطرد في عدد سكان العالم والنزاعات المسلحة الدولية، بالإضافة إلى انتشار الفقر والتلوث وفي ختام المؤتمر تم التوصل إلى اتفاق شمل معظم القضايا الشائكة (2) .

وصدور إعلان نيروبي والذي يتكون من عشرة بنود كانت تأكيداً لمبادئ مؤتمر ستوكهولم (3) واعتبروا أن هذا الإعلان لا يقل أهمية عن الصكوك الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان (4) ، حيث تضمنت بنوده أهم المشاكل البيئية وكيفية معالجتها وفقاً لإعلان وخطة عمل ستوكهولم، وقد دعا البند 7 منه كافة الحكومات وشعوب العالم على تحمل مسؤولياتها التاريخية على نحو جماعي أو فردي لضمان انتقال كوكبنا الصغير إلى الأجيال المقبلة في حالة تكفل للجميع الحياة في ظل الكرامة الإنسانية (5) .

¹ صالح محمود وهي، التربية البيئية وآفاقها المستقبلية، دار الفكر، دمشق سوريا، الطبعة الأولى، السنة 2003، ص 140-141.

² . عامر محمود طراف ، أخطار البيئة والنظام الدولي، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، الطبعة الأولى 1998م ، ص 80.

³ . حسونة عبد الغاني، الحماية القانونية في إطار التنمية المستدامة ، أطروحة دكتوراه ، جامعة محمد خيضر بسكرة

السنة 2012-2013 ، ص 31.

⁴ . عامر محمود طراف، المرجع السابق ، ص 80.

⁵ . طاوسي فاطمة، الحق في بيئة سليمة في التشريع الوطني والدولي ، رسالة ماجستير ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة ، 2014-

2015، ص 61.

وتبعاً لذلك اعتمد إعلان نيروبي لمساعدة الدول النامية مادياً، وتقنياً لمعالجة التصحر والجفاف ومكافحة الفقر وتحسين أوضاع البيئة، حيث تضمن إعلان نيروبي عشرة محاور أساسية لكنها في الواقع لم تضيف شيئاً ذا أهمية في مجال تطوير مبادئ القانون الدولي لحماية البيئة سوى التأكيد على أهمية تعاون الدول في مواجهة المشكلات البيئية، وإبراز فكرة الوقاية من التلوث⁽¹⁾.

المطلب الثالث : مؤتمر ريو 1992م

يعتبر مؤتمر ريو 1992م بمثابة بداية هامة لعملية الإعداد لجدول أعمال بيئي جديد، استناداً إلى مفهوم التنمية المستدامة والقيام لوضع استراتيجيات وسياسات تواكب هذا الجدول من أجل التنمية المستدامة وحماية البيئة من سياسة رد الفعل اتجاه الأضرار البيئية.

في النصف الأول من شهر يونيو عام 1992، وفي مدينة ريو دي جانيرو بالبرازيل انعقد مؤتمر البيئة والتنمية الذي اشتهر بمؤتمر قمة الأرض، وهو أكبر اجتماع عالمي في التاريخ حيث ضم ممثلي 178 دولة، استهدف حماية كوكب الأرض وموارده ومناخه، ووضع سياسة للنمو العالمي والقضاء على الفقر مع المحافظة على البيئة⁽²⁾، ويعتبر مؤتمر ريو من أنجح المؤتمرات التي قامت بها الأمم المتحدة حيث أشاد الجميع به بمجرد انعقاده وذلك استناداً إلى عدد زعماء العالم الذين حضروه من جهة وكذا استناداً إلى تلك الوثائق والقرارات الصادرة عنه، من جهة أخرى ناهيك على أن الجميع أجمعوا على ضرورة التنمية المستدامة وقد انتشر الاستخدام السياسي لتعبير التنمية المستدامة بسبب تطبيقاته العريضة والغموض الذي يكتنفه، ويعني هذا المصطلح في دوائر كثيرة التنمية المتوافقة بيئياً، وكان مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية أول من اعترف علناً وعلى نطاق واسع بأن جودة البيئة وسلامة الاقتصاد يرتبطان بضرورة التنمية المستدامة⁽³⁾.

¹ . عبد الناصر زياد هياجنه، القانون البيئي، النظرية العامة للقانون البيئي، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، السنة 2014، ص 238-239.

² . فريد سمير، مرجع سابق، ص 101.

³ . عبد الناصر زياد هياجنه، المرجع السابق، ص 238-239.

و صدر عن القمة توصيات ونتائج، كما أنه وضع عدد 27 مبدأ لخطة عمل تتمشى معها الدول للحد من التلوث البيئي، وكانت التنمية المستدامة هي الموضوع الأساس فيما جاءت من توصيات إذ أن 12 مبدأ من المبادئ 27 الأولى الواردة في إعلان ريو كانت تركز علي التنمية المستدامة باعتبارها محور الاهتمام الأساسي، كما صدر عن القمة وثيقة مكونة من 800 صفحة أطلق عليها جدول أعمال القرن الحادي والعشرين. غير أن الوثائق كلها لم تكن ملزمة⁽¹⁾.

وهي تدور حول التنمية الاقتصادية البيئية كي تستمر في اتجاهها السليم، وهي تعم جميع ميادين الأنشطة الاقتصادية ومطابقتها مع البيئة .

و تم الاتفاق فيه على مقترحات عديدة وكانت أهم المنجزات هي :

- 1- التوقيع على اتفاقية حماية التنوع البيئي.
 - 2- التوقيع على اتفاقية حماية الأرض من التقلبات المحكمة والحفاظ على طبقة الأوزون والحيلولة دون ظاهرة الاحتباس الحراري.
 - 3- تقديم المساعدات المالية من قبل الدول الغنية إلى الدول النامية والفقيرة للمساهمة في حماية البيئة⁽²⁾
 - 4- التوقيع على جدول أعمال القرن 21 من قبل كل الدول تقريبا، والذي تناول أهمية مكافحة الفقر وكذلك مشكلتي السكان والإسكان، وضرورة الوعي البيئي الإنمائي ودور التعليم لضمان الوصول إلى قرارات بيئية سليمة⁽³⁾.
- ولم يغفل الإعلان دعوة الدول إلى وضع تشريعات بيئية فعالة، كما ركز أيضا علي ضرورة إدماج مختلف الفئات الاجتماعية في جهود حماية البيئة وتحقيق التنمية المستدامة ، بما في ذلك النساء والشباب، والأطفال، و المجتمعات المحلية أو الأصلية⁽⁴⁾.

¹ . مرابط إيمان، دور الجمعيات البيئية المحلية في نشر الوعي البيئي، رسالة ماجستير، جامعة منتوري قسنطينة، السنة 2009-2010، صص 92-93.

² . نعيمة يجاوي، فضيلة عاقل، التنمية المستدامة والمسؤولية الاجتماعية من المنظور الإسلامي، الملتقى العلمي الدولي الأول حول سلوك المؤسسة الاقتصادية في ظل رهانات التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية ، جامعة قاصدي مرباح ، ورقلة يومي 20 و 21 نوفمبر 2012م صص 124.

³ . معمر رتيب محمد عبد الحافظ ، القانون الدولي للبيئة وظاهرة التلوث ، دار الكتب القانونية ، مصر، دون طبعة ، صص 72 .

⁴ . عبد الناصر زياد هياجنه، المرجع السابق ، ص ص 240-241

وأهم ما يثير الاهتمام في هذه الأجندة هو الارتباط المحوري بين مختلف المواضيع البيئية المثارة ، فنجد أن الإنسان هو إما الفاعل المباشر في إطار حماية البيئة، أو الهدف من الحماية البيئية ، وفي كلا الحالتين يكون القانون الدولي قد كرس الحقّ في البيئة كحق من حقوق الإنسان إما بالمشاركة المباشرة أو بالحماية غير المباشرة من خلال حماية البيئة التي يتفاعل في إطارها⁽¹⁾.

وفي أواخر يونيو عام 1997 م انتهى مؤتمر قمة الأرض التالي الذي عقده الأمم المتحدة في نيويورك بالفشل في إقرار بيان ختامي بشأن حماية البيئة، يتضمن اتخاذ إجراءات جديدة لمقاومة ارتفاع حرارة الأرض ويعزي هذا الفشل إلى الخلافات المستعصية بين الدول الصناعية التي تطالب بمبادرات بيئية، والدول النامية التي تطالب بمساعدات مالية، وقد اقر مؤتمر قمة الأرض بنيويورك وثيقة تم التوصل إليها بدلا من البيان الختامي، أكد فيها أن التدهور المتزايد للوضع البيئي يدعو للقلق العميق. ومن أهم ما جاء فيها نذكر ما يلي:

أ . دعوة وفود الدول المتقدمة صناعياً، إلى تنفيذ التزامها بتقديم مساعدة تصل إلى 7 بالألف من ناتجها القومي.

ب . التحذير من نقص المياه العذبة خاصة لأن ما يزيد على خمس سكان الأرض لا يحصلون عليها.

ج . الدعوة إلى التخلص بأقصى سرعة من البنزين (الغازولين) المرصص، الذي يلوث الجو في معظم أنحاء العالم النامي.

د . التزامات غامضة بمكافحة الفقر وزيادة مساعدات الدول النامية⁽²⁾.

إن التغيرات المناخية تشكل احد اكبر التحديات التي سيواجهها العالم خلال القرن الواحد والعشرين و انه يوجد توافق واسع ولكنه ليس شاملا حول ضرورة اعتماد قيود ملزمة واقعية وعادلة للدول الصناعية تؤدي إلى خفض كبير لانبعاث الغازات وفق جداول زمنية محددة⁽³⁾.

¹ . طاوسي فاطمة، المرجع السابق ، ص65.

² . هندرين اشرف عزت نعمان، القانون الدولي الانساني والتلوث البيئي في العراق، رسالة ماجستير، الأكاديمية العربية في الدنمارك، السنة 2011م، ص53.

³ . زيرق عبد العزيز، دور منظمة الأمم المتحدة في حماية البيئة من التلوث، رسالة ماجستير ،جامعة الإخوة منتوري قسنطينة السنة الجامعية 2012/2013 ص51.

المطلب الرابع: مؤتمر جوهانسبورغ 2002 م

مؤتمر جوهانسبورغ هو أول مؤتمر أمني بيئي في القرن الواحد والعشرين، وقد جاء استكمالاً للمؤتمرات العشرية التي تعقدها الأمم المتحدة لبحث الشأن البيئي ومراجعة ما تم إنجازه في هذا الصدد والبناء عليه⁽¹⁾.

عقد المؤتمر في مدينة جوهانسبورغ بجنوب إفريقيا بتاريخ 26 سبتمبر 2002 م، وقد حضر هذا المؤتمر 191 دولة بالإضافة إلى علماء وباحثين وأحزاب وهيئات مدافعة عن البيئة من شتى أنحاء العالم، وكان بإشراف الأمين العام للأمم المتحدة السيد "كوفي انان"، وقد جاءت هذه القمة لتكتمل وتؤكد وتتابع ما تم في قمة ريو في إعلان ريو في إعلانه الذي أكد علي الالتزامات السابقة في إطار التنمية المستدامة ومنه فأهم أسباب انعقاد هذا المؤتمر البحث عن التطورات لانجاز وتنفيذ النصوص المترتبة عن مؤتمر ريو والعراقيل التي حالت دون تنفيذها واعتبر الحاضرين بالمؤتمر بأنه القمة الثانية للأرض حول التنمية المستدامة بعد إعلان ريوديجنيرو⁽²⁾، وقد سعى المؤتمرين فيه إلى حل توافقي يرضي جميع الأطراف حول المشاكل التي تعاني منها البيئة العالمية، وكان من المفترض وضع برنامج من أجل المستقبل يحقق التنمية المستدامة ويحد من الفقر ويكافح التلوث، إلا أن المؤتمرين انقسموا إلى دول تمثل الغالبية تعتبر أن المشكلة الرئيسية هي الهوة الكبيرة بين الأغنياء والفقراء، وأن كل المشاكل الأخرى التي تواجهها البيئة هي نابعة من المشكلة الرئيسية في نظرهم، ودول أخرى أقلية وعل رأسهم الولايات المتحدة الأمريكية بما تمثله من وزن في العالم، ترفض المقترحات المقدمة وتعتبر أن المسؤولية عن المشكلة مشتركة، وعلى الجميع تحمل مسؤولياتهم⁽³⁾.

¹. عبد الناصر زياد هياجنه، المرجع السابق، ص 241-242.

². عامر محمود طراف، المرجع السابق، ص 166.

³. محمد الحسن ولد أحمد محمود، مظاهر حماية البيئة في القانون الدولي وأثره علي التشريع الموريتاني، رسالة ماجستير، جامعة

الجزائر 1 بن يوسف بن خده سعيد حمدين 2014-2015، ص 56-57.

وقد ترتب عن هذا المؤتمر برنامج عمل يتألف من 54 صفحة تحوي 10 فصول منها ما يتعلق بالفقر، أساليب الإنتاج والاستهلاك، الصحة، وهو يكمل مبادئ جدول أعمال القرن الواحد والعشرين ويجعلها آنية، ويؤكد على مشاكل الدول المتخلفة والتي تتعرض لآثار تغير المناخ .

كما انبثق عن هذا المؤتمر إعلان جوهانسبرغ الذي يحوي 29 مبدأ تؤكد على تعزيز وتقوية حماية البيئة باعتبارها أهم أركان التنمية المستدامة، و أيضا كفالة عالم الطفولة ليعيشوا في وسط خالي من الفقر والتدهور البيئي، وتأكيد الالتزام بإعلان ريو وبرنامج أعمال القرن الواحد والعشرين والعزم على الوصول إلى المتطلبات الأساسية مثل المياه النقية والصرف الصحي ، وعليه فقد أبرزت هذه المبادئ إلى الوجود الالتزامات جديدة أكثر تطورا وكلها تعبر عن إرادة الدول بتكريس حق الإنسان بالتنمية المستدامة مع ما يتضمنه ذلك من ضرورة التركيز على البيئة كمكوّن أساسي⁽¹⁾ .

¹ . طاوسي فاطنة ، مرجع سابق ، ص ص 64-65 .

المبحث الثاني

حماية التنوع البيولوجي النباتي في ظل الاتفاقيات الدولية

لقد أسهمت الاتفاقيات الدولية في تطوير القانون الدولي للبيئة بحيث يتماشى مع الاحتياجات التي نتجت عن الاهتمام بالبيئة علي المستوي العالمي ولعبت دورا مهما في حمايتها بمختلف قطاعاتها والتي تمخض عنها عدد كبير من النصوص القانونية الدولية التي كرسست حماية البيئة، وسوف نستعرض لأهم الاتفاقيات الدولية الخاصة بموضوع دراستنا وستتناول في (مطلب أول) اتفاقية التجارة الدولية في الأنواع المهددة بالانقراض من الحيوانات والنبات البرية وفي (مطلب ثان) سنتطرق إلى الاتفاقية الخاصة بالتنوع البيولوجي وبروتوكول قرطا جنة إضافة إلى الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ وبروتوكول كيوتو في (مطلب ثالث) .

المطلب الأول : إتفاقية التجارة الدولية في الأنواع المهددة بالانقراض من الحيوانات والنباتات البرية

نتناول في هذا المطلب إلى تعريف إتفاقية التجارة الدولية في الأنواع المهددة بالانقراض في (فرع أول) والي أهم النتائج التي جاءت بها من خلال استعراض مرفقات هذه الاتفاقية في (فرع ثان).

الفرع الأول : التعريف بالاتفاقية

أبرمت اتفاقية حفظ أنواع الحيوانات والنباتات المعرضة للانقراض في واشنطن بتاريخ 03 مارس 1973 ودخلت حيز التنفيذ في 01 جويلية 1975 وتهدف إلى مراقبة تجارة أنواع الحيوانات المعرضة للانقراض وأجزائها والمنتجات المصنعة من تلك الأنواع، من خلال عدّة وسائل، منها الحظر النهائي لتجارة بعض الأنواع، والحظر النسبي لتجارة البعض الآخر، وأخيرا حق الترخيص الجزئي للتجارة

في بعض المنتجات والأنواع وتضم الاتفاقية ثلاثة ملاحق تحدد أنواع الحيوانات . والنباتات المهددة بالانقراض⁽¹⁾ ، وصادقت الجزائر علي هذه الاتفاقية في 25 ديسمبر 1982م⁽²⁾ .

الاتفاقية هي عبارة عن اتفاق دولي بين الحكومات، لضمان أن التجارة الدولية في عينات الحيوانات والنباتات البرية التي تهدد بقاء تلك الحيوانات والنباتات. ويبلغ عدد أعضائها حالياً 180 بلداً ، وتحمي الاتفاقية ما يقرب من 5 600 نوع من الحيوانات و30 000 نوع من النباتات⁽³⁾ . تعمل البلدان الأعضاء في الاتفاقية ،من خلال حظر التجارة الدولية في قائمة متفق عليها تضم الأنواع المهددة بالانقراض، وعن طريق تنظيم ورصد التجارة في الأنواع الأخرى التي يمكن أن تصبح معرضة للانقراض ، وأنشأت الاتفاقية نظاماً على نطاق العالم لمراقبة التجارة الدولية في الأحياء البرية المهددة ، ومنتجات الأحياء البرية ،عن طريق اشتراط الحصول على تصاريح حكومية لممارسة تلك التجارة. وحددت الأطراف (البلدان) قائمة تضم الأنواع المهددة في واحد من المرفقات الثلاثة، وتشمل كل قائمة مستوى مختلفاً من الحماية من خلال نظام للتصاريح والشهادات (وثائق الاتفاقية) تقدم إلى مكاتب الجمارك في البلدان المصدرة والمستوردة، ويسمح هذا النظام للبلدان برصد حجم التجارة في كل نوع من الأنواع المهددة بالانقراض ويكفل تجارة قانونية ومستدامة⁽⁴⁾ .

¹ . محمد فايز بوشدوب، الحماية الدولية للبيئة في إطار التجارة العالمية ، رسالة دكتوراه، القانون الدولي والعلاقات الدولية ،جامعة الجزائر 1 ، 2013 ، ص 89 .

² . مرسوم رقم 82-498 المؤرخ في 25 ديسمبر 1982 م يتضمن المصادقة علي اتفاقية بشأن التجارة الدولية في أنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض،موقعة بواشنطن في 03 مارس 1973 م ج ر العدد 55 السنة 1982 م .

³ . محمد فايز بوشدوب ،المرجع السابق، ص 89 .

⁴ . منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ، إدارة مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية.

<http://www.fao.org/fishery/topic/16310/ar> .(2017-03-02) .(22.50)

الفرع الثاني : مرفقات اتفاقية التجارة الدولية في الأنواع المهددة بالانقراض من الحيوانات والنباتات البرية

نظام حماية الأنواع من الحيوانات، والنباتات المهددة بالانقراض المقسم إلى ثلاث فئات ولكل فئة ملحق خاص بها.

الملحق الأول : وفقا للفقرة الأولى من المادة 03 يشمل الملحق الأول كل الأنواع من الكائنات المهددة بالانقراض، أو التي يمكن أن تتأثر بفعل التجارة الدولية، وهو يحتوي على حوالي 600 نوع من الحيوانات و 300 نوع من النباتات.

الملحق الثاني: يتضمن الملحق الثاني ما يقرب 4000 نوع من الحيوانات وأكثر من 25000 نوع من النباتات، الغرض منه حماية هذه الأنواع البرية من الأنشطة البشرية التي قد تؤدي إلى انقراضها من خلال اتخاذ الإجراءات الضرورية للمحافظة على الحياة البرية وضمان الاستغلال الرشيد والمستدام لها.

الملحق الثالث: يتضمن الملحق الثالث الأنواع التي يحتمل أن تكون مهددة بالخطر في إقليم دولة أو أكثر، مما يتطلب اتخاذ تدابير خاصة لحمايتها والتي يقدر عددها ب 200 نوع من الحيوانات و 06 أنواع من النباتات⁽¹⁾.

المطلب الثاني: الاتفاقية الخاصة بالتنوع البيولوجي 1992م وبروتوكول قرطاجنة 2000م الخاص بالسلامة الإحيائية

نتناول في (فرع أول) الاتفاقية الخاصة بالتنوع البيولوجي وأهم ما جاء فيها وفي (فرع ثان) بروتوكول قرطاجنة الخاص بالسلامة الإحيائية.

الفرع الأول : الاتفاقية الخاصة بالتنوع البيولوجي 1992م

إن اتفاقية التنوع البيولوجي معاهدة دولية ملزمة اعتمدت في 05 جوان 1992م بمؤتمر ريو دي جانيرو ودخلت حيز النفاذ في 29 ديسمبر 1993م . وهي اتفاقية ملزمة تهدف لتحقيق ثلاثة أهداف

¹ . محمد فايز بوشدوب- المرجع السابق. صص 91 و 94 .

رئيسية متمثلة في :حفظ التنوع البيولوجي، والاستخدام المستدام للتنوع البيولوجي، والتقاسم العادل والمنصف للمنافع الناشئة عن استخدام الموارد الجينية عن طريق ضمان الوصول المناسب لهذه الموارد ، ونقل التكنولوجيات ،والتموين المناسبين مع مراعاة كامل الحقوق علي هذه الموارد والتكنولوجيات⁽¹⁾.

تغطي اتفاقية التنوع البيولوجي على جميع المستويات، النظم الإيكولوجية، والأنواع والموارد الجينية تغطي أيضا التكنولوجيا الإحيائية بما في ذلك من خلال بروتوكول قرطا جنة للسلامة الإحيائية . والواقع أنها تغطي جميع المجالات المحتملة، التي تتعلق بشكل مباشر أو غير مباشر بالتنوع البيولوجي وبدوره في التنمية، وتتراوح بين العلم، والسياسة، والتعليم إلى الزراعة، وقطاع الأعمال والثقافة، وأكثر من ذلك بكثير⁽²⁾.

وكانت الجزائر من بين الدول التي صادقت علي الاتفاقية في 06 جوان 1995⁽³⁾ ، وتبرز أهمية الاتفاقية من خلال تأكيدها على أن صيانة التنوع البيولوجي، لا تقتصر فقط على حماية الفئات و أنواع الحيوانات ، والنباتات في أماكنها الطبيعية، وإنما تشمل حماية النظام البيئي ككل، وحسب المادة الأولى منها فههدف الاتفاقية هو صيانة التنوع البيولوجي، و أيضا العمل على استخدام الموارد البيولوجية على نحو قابل للاستمرار ، كما اعترفت الاتفاقية بحقوق الدول السيادية على مواردها البيولوجية واعتبرت في المقابل أن الدول مسؤولة عن صيانة هذه الموارد، وهو ما أكدته المادة 01 منها⁽⁴⁾.

رغم أن الاتفاقية في مجملها قد أدت إلى الاعتراف بالقيمة الاقتصادية، الثقافية ، و الايكولوجية للتنوع البيولوجي من خلال تناولها جميع أوجه الحفاظ على التنوع البيولوجي، و الاستخدام المستمر

¹ . المادة الأولى من اتفاقية التنوع البيولوجي .

² . السنة الدولية للتنوع البيولوجي 2010 (www.cbd.int 2017-03-07 15.20)

³ . المرسوم الرئاسي رقم 95-163 المؤرخ في 06 جوان 1995 يتضمن المصادقة علي الاتفاقية بشأن التنوع البيولوجي ، ج.ر العدد 32، السنة 1995 م .

⁴ . أحمد عبد الكريم سلامة ، نضرات في اتفاقية التنوع الحيوي ، المجلة العصرية للقانون الدولي ، دون دار نشر ، العدد 48 مصر ، 1992، ص ص 44-45 .

لمكونات التنوع البيولوجي، والمشاركة العادلة والمنصفة في العوائد بدلا من استغلالها واحتكارها لدى الموارد المورثة ، إلا أنها تعكس التزامها بتحقيق الموازنة بين الحاجة للحفاظ على التنوع البيولوجي وبين دواعي التنمية كجزء من الاهتمام الوطني والدولي بالتنمية المستدامة، مع التذكير بضرورة عدم تعريض الصحة البشرية والبيئة للخطر⁽¹⁾.

الفرع الثاني : بروتوكول قرطاجنة الخاص بالسلامة الإحيائية 2000م

بروتوكول قرطاجنة للسلامة الإحيائية وهو تابع لاتفاقية التنوع البيولوجي الذي تم اعتماده في 28-01-2000م بكولومبيا ويتعلق بالتجارة الدولية لكائنات معدلة جينيا ، حيث جاء ليضاف إلى العديد من الاتفاقيات الدولية التي تهتم بتنظيم التجارة لأنواع الحيوانات والنباتات .وبعض المواد الحساسة كالنفايات، والمنتجات الكيماوية⁽²⁾. وصادقت عليه الجزائر في 08-06-2004م⁽³⁾. وحسب نص المادة 01 من البروتوكول فان الهدف منه "هو المساهمة في ضمان مستوي ملائم من الحماية في مجال أمان نقل ومناولة واستخدام الكائنات الحية المحورة الناشئة عن التكنولوجيا الأحيائية الحديثة التي يمكن أن تترتب عليها آثار ضارة علي حفظ واستدام استخدام التنوع البيولوجي ،مع مراعاة المخاطر على صحة الإنسان أيضا،ومع التركيز بصفة خاصة علي النقل عبر الحدود"⁽⁴⁾.

يعيد بروتوكول قرطاجنة الخاص بالسلامة الإحيائية التذكير بالمخاطر التي يمكن أن تحملها التقنيات البيولوجية على صحة وسلامة الإنسان ،من خلال التأثير الذي تحمله على البيئة بمكوناتها البيولوجية⁽⁵⁾. وكانت الجزائر من بين الدول التي صادقت علي البروتوكول وكان هذا سنة 2004م⁽¹⁾.

¹. ميشال موسى ،تقرير صادر عن لجنة حقوق الإنسان النيابية ، بيروت ، 2008 ص 13.

². صافية زيد المال ،حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة على ضوء أحكام القانون الدولي ، أطروحة دكتوراه ، جامعة مولود امعمرى تيزي وزو ، السنة 2013 ، ص 97 .

³. مرسوم رئاسي رقم 04-170،المؤرخ في 08-06-2004م ،المتضمن المصادقة بروتوكول قرطاجنة الخاص بالسلامة الإحيائية ج ر العدد 38 ،الصادرة بتاريخ 13-06-2004م .

⁴. المادة 01 من نص بروتوكول قرطاجنة المتعلق بالسلامة الأحيائية للاتفاقية المتعلقة بالتنوع البيولوجي ،ص04.

⁵. ميشال موسى ، المرجع السابق ، ص 513 .

المطلب الثالث : الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ وبروتوكول كيوتو

نستعرض الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ وأهم النتائج التي خرجت بها في (فرع أول) وما انبثق عن بروتوكول كيوتو في (فرع ثان).

الفرع الأول : الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ1992م

أن قضية تغير المناخ ، إنما ترجع بصفة أساسية إلى انبعاث الغازات الناتجة عن الاستخدامات البشرية التي تحدث تغيرات جوهرية في مناخ الأرض ،وكلنا نعلم أن استقرار مناخ الكرة الأرضية يعد أمراً ضروريا لضمان سلامة جميع الكائنات،ولذلك فقد سعت جهود المجتمع الدولي إلى حد كبير بمساعدة الدول المتقدمة إلى الحد من استخدام الغازات المستنفذة لغاز الأوزون ،وذلك بواسطة عدة وسائل قانونية دولية أهمها الاتفاقية الإطارية للأمم المتحدة لتغير المناخ و بروتوكول كيوتو الملحق بها ، وأيضاً العديد من المؤتمرات الملحقة بهذا الأخير (2) .

فأما عن الاتفاقية قد تم اعتمادها في 09-05-1992م ،حيث عرضت للتوقيع في مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية ،ودخلت حيز النفاذ في 21-03-1994م وصادقت عليه الجزائر في 10-04-1993م (3) وحسب المبدأ 2 منها الاتفاقية تهدف بالأساس إلى تثبيت مستوى انبعاث الغازات الدفيئة في الجو بما يمنع حدوث أضرار بنظام المناخ، وذلك خلال فترة زمنية تسمح للأنظمة الحيوية بالتأقلم مع التغير المناخي ، ومن أهدافها أيضاً ضمان عدم تهديد الإنتاج الغذائي والتمكين من تحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة وحماية النظام البيئي لأجيال الحاضر والمستقبل و ديباجتها تضمنت المخاطر المتأتية عن التغير المناخي والتي قد تعرض الإنسان والبيئة معا لشتى الأخطار ، و عن

¹ . المرسوم الرئاسي رقم 04-170 المؤرخ في 08 يونيو 2004 يتضمن المصادقة علي بروتوكول قرطاجنة بشأن السلامة الإحيائية ج- ر العدد 38، السنة 2004 .

² . طاوسي فاطمة، المرجع السابق ص 68.

³ . مرسوم رئاسي رقم 93-99 المؤرخ في 10-04-1993م والتي تتضمن المصادقة الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ1992م الواردة في ج ر العدد 24 بتاريخ 21-04-1993م

مضمون مبادئها الأخرى فقد كرست مسؤولية الدول الأطراف المشتركة والمتباينة أي أن لكل دولة مسؤولية مشتركة اتجاه حماية البيئة لفائدة الأجيال الحالية والمقبلة حسب قدرات كل دولة وحسب مساهمتها في تدهور البيئة، أيضا تم تعزيز التنمية المستدامة وصيانة النظام المناخي لمنفعة الأجيال الحاضرة والمقبلة وهو ما يضيف على التدابير المقررة بالاتفاقية البعد الزمني، أما المبدأ منها فقد تضمن نوعين من الالتزامات، التزامات عامة تخص جميع الدول، وأخرى خاصة تخص الدول المصنعة وحدها، ونظرا لأن هذا النوع من الاتفاقيات يكفي بالنص على المبادئ العامة دون أن تلزم الأطراف فيها بصورة محددة وذلك من أجل التغلب على اعتراض العديد من الدول، فقد اشتملت الاتفاقية على أجهزة تتعلق بمتابعة تنفيذها ومتابعة التطور العلمي والفني بما يتفق ومقتضيات حماية البيئة⁽¹⁾، وتمثل هذه الأجهزة في:

مؤتمر الأطراف ويعد الجهاز الأعلى في الاتفاقية، ويضم ممثلي الدول التي صادقت على الاتفاقية و يتولى تعزيز ومراجعة تنفيذ الاتفاقية والمراجعة الدورية للمهام والالتزامات المنصوص عليها في ضوء أهداف الاتفاقية والتطورات العلمية الحديثة، وكذلك تقويم مدى فعالية البرامج الوطنية لتغيرات المناخ العالمي.

وأيا الجهاز الفرعي للمشورة العلمية والتكنولوجية حيث تشترك فيه الأطراف من خلال ممثليهم المتخصصين في مجال المناخ وهو يقدم المشورة العلمية والتكنولوجية لمؤتمر الأطراف المعنية بالتغير المناخي كما تلزم هذه الاتفاقية قيام الأطراف بتقديم تقارير دورية في شأن تنفيذ الاتفاقية، التطورات التي تحدث في مجال تغير المناخ، ومنه فهذا النظام يضمن درجة كبيرة من الشفافية و التي تعتمد على ثقافة الاتصال والتنسيق بين الأطراف المتعاقدة⁽²⁾.

¹ . طاوسي فاطمة المرجع السابق ص 68

² . سعيد سالم جويلي، التنظيم الدولي لتغير المناخ وارتفاع درجة الحرارة، دار النهضة العربية، مصر، د.ط، السنة 2002، صص 30-31

الفرع الثاني : بروتوكول كيوتو 1997م

لقد أثبتت الدراسات العلمية أن تغيرات مناخية بسبب الاحتباس الحراري من جراء التلوث العابر للحدود، وبالخصوص انبعاث الغازات وخاصة غاز ثاني أكسيد الكربون، مما أدى إلى ذوبان القطبين ولهذا كان بروتوكول كيوتو الملحق باتفاقية الأمم المتحدة الإطار بشأن تغيير المناخ التي اعتمدت في نيويورك سنة 1992م، مسعى جديد لتطوير قواعد القانون الدولي البيئي⁽¹⁾. وكانت الجزائر من بين الدول التي صادقت عليه بتاريخ 28-04-2004م⁽²⁾.

انبثق بروتوكول كيوتو عن الاجتماع الثالث لمؤتمر الأطراف في الاتفاقية الإطار للأمم المتحدة حول التغيرات المناخية المنعقد بمدينة كيوتو اليابانية. ويلزم هذا الاتفاق الدول الصناعية بخفض انبعاثاتها بمعدل 05% على الأقل خلال الفترة 2008-2012 مقارنة بمستويات سنة 1990م وقد تم تحديد معدلات تخفيض الانبعاثات لكل دولة علي حدي، وأشار هذا البروتوكول إلى أن تحقيق هذه الأهداف يتطلب من المجتمعات الصناعية الحديثة تبني توجهات جديدة فيما يتعلق بإمداداته الطاقوية⁽³⁾.

المطلب الرابع: اتفاقية مكافحة التصحر

للقوف على مضمون اتفاقية مكافحة التصحر نعرفها أولا في (فرع أول) ونشير إلى أهم أهدافها ومبادئها في (فرع ثان).

¹ . علي بن علي ، المسؤولية الدولية عن التلوث عبر الحدود ،رسالة دكتوراه ،جامعة الجزائر بن يوسف بن خدة،السنة -2006 2007، ص 91 .

² . مرسوم رئاسي رقم 144-04 المؤرخ في 28-04-2004 المتعلق بالمصادقة علي بروتوكول كيوتو ، ج ر العدد29، بتاريخ 09-05-2004م.

³ . بن نونة فاتح ، سياسة الطاقة والتحديات البيئية في ظل التنمية المستدامة، حالة الجزائر، رسالة ماجستير، جامعة قاصدي مرباح ورقلة ، 2006-2007، صص 61- 62 .

الفرع الأول: تعريف اتفاقية مكافحة التصحر

أصدرت الجمعية العامة في ديسمبر 1992 القرار رقم 47-188 المتعلق بإنشاء لجنة حكومية لإعداد اتفاقية دولية حول التصحر، وهكذا تم صدور اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في الدول الأكثر تضررا من الجفاف أو التصحر بصفة خاصة في أفريقيا في 17 جوان 1994 موقد تم إقرارها في باريس ودخلت حيز التنفيذ في العام 1996م⁽¹⁾ والتي صادقت الجزائر عليها في 22-01-1996م⁽²⁾، وتتضمن أربعة ملاحق الأول يتعلق بإفريقيا، والثاني بآسيا، والثالث بأمريكا اللاتينية و الكاريب ، الرابع بحوض المتوسط⁽³⁾ والهدف الرئيسي للاتفاقية هو مكافحة التصحر والوقاية من تأثيرات الجفاف والاستجابة لها في الدول التي تعاني من الجفاف الحاد و أو التصحر من خلال اتخاذ الإجراءات الفعالة على كل المستويات بدعم من التعاون والشركات الدولية ضمن إطار من التوجه المتكامل الذي يتماشى مع مبادئ جدول أعمال القرن 21 ويهدف المشاركة في تحقيق التنمية المستدامة في المناطق المتأثرة ، ومنه فهذه الاتفاقية تثير مسألة حقّ الإنسان في العيش بيئة متوازنة محمية لا تعرضه للمخاطر الطبيعية من خلال حماية جميع مكونات المنظومة الايكولوجية⁽⁴⁾ .

الفرع الثاني: أهداف ومبادئ اتفاقية مكافحة التصحر

نتعرض أولا إلى أهداف الاتفاقية وبعد ذلك نتعرض إلى مبادئها

أولا: أهداف اتفاقية مكافحة التصحر

تهدف الاتفاقية إلى تطوير وترقية الأنشطة الخاصة بمكافحة التصحر والجفاف وفي اعتبار هذا المجال يدخل في إطار حماية البيئة وضمن التكامل مع المجالات التي تغطيها اتفاقيات بيئية أخرى ،حيث أن

¹ . طاوسي فاطنة، المرجع السابق، ص 72 .

² . المرسوم الرئاسي، رقم 96-53 المؤرخ في 22-01-1996م، المتعلق بالمصادقة علي اتفاقية مكافحة التصحر ، ج ر العدد 06 ، الصادرة بتاريخ 24-01-1996م.

³ . زايد المال صافية، المرجع السابق، ص 133 .

⁴ . طاوسي فاطنة، المرجع السابق، ص 72 .

المادة 1/2 التي تقضي أن هدف الاتفاقية مكافحة التصحر والتخفيض من أثار الجفاف في الدول المتضررة من الجفاف أو التصحر خاصة في دول إفريقيا بفضل اتخاذ تدابير فعالة علي كل المستويات، مدعمة بترتيبات دولية للتعاون والشراكة في إطار مقارنة متوافقة ومنسجمة مع برنامج عمل 21 من اجل المساهمة في إقامة التنمية المستدامة في مختلف الجهات المتضررة، من اجل تحقيق هذا الهدف يجب اتباع استراتيجيات علي المدى الطويل في المناطق المتضررة لتحسين إنتاجية الأراضي وإعادةتها إلى حالتها العادية، صيانة وإرادة دائمة لموارد الأرض والماء للوصول لتحسين ظروف الحياة خاصة على مستويات الجماعات المحلية (المادة 2/2) .

ثانيا : المبادئ العامة لاتفاقية مكافحة التصحر من أهم هذه المبادئ نذكر ما يلي :

- مبدأ السيادة الدائمة علي الموارد الطبيعية.
- مبدأ المساهمة والمشاركة للمواطنين والمجموعات المحلية في وضع برامج لمكافحة التصحر.
- مبدأ الأخذ في الاعتبار الاحتياجات الخاصة للدول .
- مبدأ التعاون الدولي والتنسيق علي المستوي الجهوي ودون الجهوي.
- مبدأ التعاون بين السلطات العامة (مركزية ومحلية) والمنظمات غير حكومية⁽¹⁾.

¹ . زايد المال صافية، المرجع السابق، ص134

المبحث الثالث

دور المؤتمرات والاتفاقيات الإقليمية في حماية البيئة

يسعى المجتمع الدولي بصفة دائمة للتوصل إلى إيجاد حلول للمشاكل البيئية والمخاطر التي تعاني منها الكرة الأرضية عن طريق عقد الاتفاقيات والمؤتمرات بهدف حث الدول على الالتزام بالتعاون وعدم المساس والمحافظة على البيئة من خلال العمل الإقليمي، والذي بدوره يعطي إضافة و يساعد ويدعم الجهود الدولية في حماية البيئة وفي هذا السياق سيتم التعرض لبعض من التعاون الاقليمي من خلال عرض بعض نماذج للتعاون لدول مجلس التعاون الخليجي من خلال اتفاقية المحافظة على الحياة الفطرية في (مطلب أول) ونستعرض الميثاق المغاربي لحماية البيئة وأهم الأهداف التي جاء بها في (مطلب ثان) والتطرق إلى مؤتمر وزراء البيئة العرب وإبراز أهم النتائج التي خرج بها في (مطلب ثالث).

المطلب الأول: إتفاقية المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنه الطبيعية في دول مجلس التعاون لدول الخليج

حرصت دول مجلس التعاون الخليجي إلى إيجاد آلية من خلال ما تواجهه الأحياء الفطرية من تهديد خطير من خلال اتفاقية المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنه الطبيعية وهذا ما نتعرف عليه في (فرع أول) و نتناول الأهداف التي سطرتها الاتفاقية وأهم الانجازات التي خرجت بها في (فرع ثان)

الفرع الأول: تعريف الاتفاقية

إدراكاً من قادة دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية بأهمية المحافظة على الحياة الفطرية ومردودها على الجوانب الاجتماعية والاقتصادية والعلمية والترفيهية لكونها تمثل بعداً تراثياً في دول المجلس، وإدراكاً منها كذلك بأن كثيراً من أنواع الأحياء الفطرية بكل أنواعها ومواطنها الطبيعية تواجه تهديداً خطيراً ينذر بتناقص أعدادها من خلال الاستغلال غير المرشد لها إضافة إلى تأثير بعض الأنشطة

التي ربما تسبب تدهوراً أو تدميراً لمواطنها الطبيعية تهددها بخطر الانقراض، حرصت دول المجلس على إيجاد اتفاقية إقليمية في إطار العمل البيئي المشترك⁽¹⁾.

وتقديراً من دول المجلس بضرورة الأخذ بمبدأ المحافظة على الحياة الفطرية بكل أنواعها في الاعتبار عند إعداد استراتيجيات وأهداف الخطط الوطنية، وتنفيذا للسياسات والمبادئ العامة لحماية البيئة التي صادق عليها المجلس الأعلى في دورته السادسة في مسقط عام 1985م ومنها البند السابع الذي ينص على "تطوير القواعد والتشريعات والمقاييس اللازمة لحماية البيئة، والعمل على توحيدها وترشيدها استخدام الموارد الطبيعية والمحافظة على الأحياء الفطرية" بادرت المملكة العربية السعودية باقتراح اتفاقية إقليمية بين دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية تُعنى بالمحافظة على الحياة الفطرية ومواطنها الطبيعية في دول المجلس

وقد تكللت هذه الجهود بموافقة المجلس الأعلى لمجلس التعاون لدول الخليج العربية بدورته الثانية والعشرون في مسقط بتاريخ 30-31/12/2001م على اعتماد اتفاقية المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنها الطبيعية في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية.

الفرع الثاني : أهداف وانجازات الاتفاقية

نتعرف أولاً إلى أهداف الاتفاقية ثم بعد ذلك إلى أهم إنجازاتها .

أولاً: أهداف الاتفاقية

وتهدف الاتفاقية إلى المحافظة على الحياة الفطرية في حالة سليمة متنامية وبخاصة الأنواع المهددة بالانقراض ولا سيما عندما يتجاوز انتشار هذه الأنواع الحدود الدولية لدولتين جارتين أو أكثر أو حينما تهاجر هذه الأنواع عبر تلك الدول بما في ذلك المياه الإقليمية والجبال الجوي الخاضع لسيادتها وقد التزمت الدول الأطراف في الاتفاقية بتطوير وتطبيق الأنظمة والسياسات والخطط بما يؤدي

¹ . محمد بن سليمان الطريف - اتفاقية دول مجلس التعاون الخليجي على التنوع الأحيائي ، منشور يوم الأربعاء 30 ديسمبر

2015م - العدد 111456517355 www.alriyadh.com/10-04-2017 (22:25)

للمحافظة على الحياة الفطرية ومواطنها الطبيعية وإعادة تأهيلها وضمان الاستغلال المستدام لها وذلك من خلال⁽¹⁾:

- المحافظة على النظم البيئية وعلى الحياة الفطرية في حالة سليمة متنامية وبخاصة الأنواع المهددة بالانقراض ولاسيما عندما يتجاوز انتشار هذه الأنواع على الحدود لدولتين جارتين أو أكثر أو حيثما تهاجر هذه الأنواع عبر تلك الدول بما في ذلك المياه الإقليمية والمجال الجوي الخاضع لسيادتها.

- تتعهد الدول الأطراف في هذه الاتفاقية بتطوير وتطبيق السياسات والأنشطة بهدف المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنها الطبيعية وإعادة تأهيلها وضمان الاستغلال المستدام لها وذلك من خلال:

أ- سن وتطبيق وتطوير التشريعات والقوانين والأنظمة الملائمة.

ب- حماية وإدارة مساحات كافية من المواطن المناسبة للحياة الفطرية كمناطق محمية سواء كانت طبيعية أو غير طبيعية وذلك وفقا للمعايير الدولية والتشريعات الوطنية.

ج- العمل على وقاية الحياة الفطرية وبيئاتها من كافة التهديدات، كالتلوث والتدهور البيئي الكفيلة بمكافحتها والسيطرة عليها فور حدوثها لتقليل تأثيراتها.

د- اشتراط القيام بدراسات لتقييم الأثر البيئي لكافة المشاريع التنموية قبل البدء في تنفيذ هذه المشاريع وإيجاد آلية متابعة تنفيذ المقاييس والاشتراطات البيئية المعتمدة في كل دولة.

هـ- الاهتمام بالتعليم البيئي للتوعية بأهمية المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنها الطبيعية والأبعاد الاجتماعية والاقتصادية والبيئية لها وبالأخص على مستوى التعليم الابتدائي والإعدادي والثانوي.

و- العمل على نشر الوعي بأهمية المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنها الطبيعية باستخدام وسائل الإعلام المختلفة.

ز- التعاون في مجال البحوث وتبادل الخبرات وتدريب الكوادر المتخصصة وإيجاد الحلول للمشكلات المشتركة المتعلقة بإدارة الموارد الطبيعية⁽¹⁾.

¹ . محمد بن سليمان الطريف - المرجع السابق.

وتصنف الاتفاقية أنواع الحياة الفطرية في دول المجلس في ثلاثة ملاحق، ويشمل الملحق الأول والذي يهتم موضوعنا حوالي 99 نوعاً من المجموعة النباتية في أراضي الدول الأطراف في الاتفاقية التي ينبغي حمايتها وحظر وتنظيم قطع أو اقتلاع أجزاء منها إلا للأغراض العلمية المصرح بها.

وتقوم اللجنة الدائمة للاتفاقية التي تضم في عضويتها ممثلين لجميع دول المجلس، إضافة إلى الأمانة العامة لمجلس التعاون بإدارة أعمال الاتفاقية واجتماعاتها، كما تقوم أمانة سر الاتفاقية بالتحضير والترتيب لاجتماعات اللجنة الدائمة ومتابعة توصياتها وقراراتها.

ثانياً: إنجازات الاتفاقية

الاتفاقية حققت عدداً من الإنجازات حيث كان لتعاون الدول الأطراف في الاتفاقية من خلال اللجنة الدائمة، والدعم والمؤازرة من قبل الأمانة العامة للمجلس ممثلة بقطاع شؤون الإنسان والبيئة دوراً هاماً في هذه الإنجازات والتي نذكر منها:

وضع التنوع الإحيائي بنداً دائماً على جدول أعمال أصحاب وزراء البيئة في دول المجلس، إضافة إلى الدور الذي قامت به الاتفاقية فيما يخص انضمام دول المجلس لبعض الاتفاقيات والمعاهدات الدولية ومذكرات التفاهم والبروتوكولات الخاصة بالمحافظة على التنوع الإحيائي والموارد الوراثية، ولا ننسى القيام بدور تنسيقي هام لمواقف دول مجلس التعاون أثناء انعقاد مؤتمرات الأطراف لاتفاقيات المحافظة على الحياة الفطرية مثل اتفاقية التنوع الإحيائي (CBD) واتفاقية التجارة الدولية في الأنواع المهددة بالانقراض من مجموعات الحيوان والنبات الفطرية (CITES) وتشكيل فريق عمل دائم لاتفاقية (سايتس) وتنظيم حركة الصقور فيما بين دول مجلس التعاون.

وقد أثمرت مبادرات الدول الأعضاء في الاتفاقية عن إنجاز كثير من البرامج التي تم تنسيقها من قبل الاتفاقية حيث تم عقد العديد من ورش العمل الخاصة بالمحافظة على بعض الأنواع وحمايتها

من الاستغلال التجاري واقتراح الأنظمة الخاصة بالموارد الوراثية واقتراح إنشاء الشرطة البيئية وبرنامج تقييم إدارة المناطق المحمية وغيرها.

كما أصدرت الاتفاقية إستراتيجية التعامل مع الأنواع الغريبة الغازية لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، وكذلك قامت بإصدار تقرير موحد عن تنفيذ الدول للاتفاقية، إضافة إلى بعض المطبوعات التعريفية بالاتفاقية باللغة العربية والإنجليزية، وتعيين نقاط اتصال وطنية للاتفاقية في الدول الأعضاء للاتفاقية.

لقد عززت اتفاقية المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنها الطبيعية في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية التعاون والتكامل في العمل البيئي المشترك لتحقيق مستقبل أفضل لمواطني دول المجلس في الحفاظ على التراث الوطني والإقليمي الفطري وسماته البيئية المميزة من أجل تحقيق التنمية المستدامة ورفاهية المواطن الخليجي⁽¹⁾.

المطلب الثاني: الميثاق المغربي لحماية البيئة

نتناول الميثاق المغربي لحماية البيئة من خلال التعريف به والأسباب التي عجلت بالدول المغربية إلى تبنيه في (فرع أول) ونستعرض الأهداف التي جاء بها الميثاق في (فرع ثان).

الفرع الأول: تعريف الميثاق المغربي لحماية البيئة

إن تشابه المشاكل البيئية في دول إتحاد المغرب العربي يستدعي من دوله التنسيق فيما بينها، وتبني خطة عمل مشتركة لصد هذه المشاكل التي عجلت بتبني دول الإتحاد المغربي لسياسة مغربية مبنية

1. محمد بن سليمان الطريف - اتفاقية دول مجلس التعاون الخليجي على التنوع الأحيائي ، منشور يوم الأربعاء 30 ديسمبر 2015م - العدد 111456517355 www.alriyadh.com/11-05-2017 (20:56)

على حماية البيئة بصفة عامة، ترجمت من خلال معاهدة إنشاء إتحاد المغرب العربي الموقعة في مراكش يوم 17 فبراير 1989 و التي صادقت عليها الجزائر في سنة 1989⁽¹⁾.

في إطار هذه المعاهدة حدد دول الإتحاد بعض الأهداف المشتركة لحماية البيئة وجعلت من التنمية الاقتصادية لدوله من أولويات هذا التعاون ، وذلك بتحسين ظروف معيشة مواطنيه وقد ترجم قادة دول الإتحاد هذه الإرادة السياسية عمليا من خلال وضع نصين قانونيين هما : الميثاق المغاربي لحماية البيئة ، والاتفاقية المغاربية للتعاون في المجال البحري .وفي هذا الإطار يعتبر الميثاق المغاربي لحماية البيئة الموقع بتونس في جانفي 1991 ، والذي اعتمد من قبل قادة دوله أثناء انعقاد قمة "نواشيط " في 11 نوفمبر 1992 أول نص قانوني يعتني بشؤون البيئة .هذا الميثاق الذي يعتبر ركيزة إضافية في تشييد صرح المغرب العربي ، حدد الأهداف الكبرى في مجال حماية البيئة، ولهذا الغرض وضع مجموعة من التوجهات العامة والقطاعية⁽²⁾.

كما أكد هذا الإعلان على المسؤولية الفردية والجماعية لدول اتحاد المغرب العربي في حماية وحفظ وتحسين البيئة في الحاضر والمستقبل، وبناء على ذلك فدول الاتحاد ملزمة بدمج البعد البيئي في مختلف مخططاتها وسياساتها⁽³⁾.

1 . مرسوم رئاسي رقم 89 - 54 مؤرخ في 02 ماي 1989 المتضمن المصادقة على الاتفاقية المنشأة لإتحاد المغرب العربي الموقعة بمراكش في 17 فبراير 1989 ، ج.ر مؤرخة في 03 ماي 1989 ، ص 399

2 . واعلي جمال-الحماية القانونية للبيئة البحرية من أخطار التلوث ،رسالة دكتوراه ،جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان ،السنة 2009-2010، ص ص 101-102.

3 . محمد فايز بوشدوب، مرجع سابق، ص ص 134-135 .

الفرع الثاني: أهداف الميثاق المغربي للحماية البيئية

- إدراج البعد البيئي في سياسات التنمية، الاقتصادية والثقافية والاجتماعية .
- تعزيز الهياكل الإدارية، المكلفة بالبيئة ومدتها بالوسائل الضرورية الكفيلة بتحقيق أهداف حماية البيئة.
- إقرار تشريعات وتنظيمات قانونية في ميدان حماية البيئة والموارد الطبيعية.
- إعداد برامج عمل تضبط أولويات التدخل في مختلف الميادين المتعلقة بالبيئة والحفاظ عليها.
- معالجة كل الأغراض البيئية السلبية، التي تهدد استقرار الموارد الطبيعية .
- القيام بدراسة التأثيرات البيئية، عند وضع المشاريع والإنشاءات التي يمكن أن تكون لها انعكاسات سلبية على البيئة .
- تبادل المعلومات والتقنيات والتجارب المتعلقة بميادين حماية البيئة، وصون الطبيعة، ودعم التكوين والبحث في هذه الميادين .
- العمل على تدعيم المشاركة المغربية في المؤتمرات والندوات الدولية، وكذلك تنسيق وتوحيد المواقف في المنظمات والهيئات الدولية المتخصصة .
- نشر وعي بيئي على المستوى الجماهيري، قصد إشراك كل الطاقات في حماية البيئة من كل الأخطار التي تهددها .
- تحسيس المنظمات والهيئات الدولية بقضايا البيئة في المغرب العربي .
- أما في مجال المحافظة على الغطاء النباتي ومقاومة التصحر فنذكر ما يلي :
- وضع سياسات ناجعة لاستصلاح واستعمال واستخدام الأراضي، محافظة على التربة وخاصيتها تلبية لمقتضيات الأمن الغذائي.
- دعم المشاريع القطرية والمشاريع المشتركة الهادفة إلى الحفاظ على الموارد الطبيعية .
- الحفاظ على التوازن الهيكلي بين المناطق العمرانية والأراضي الفلاحية .
- إتباع طرق ملائمة تضمن استخداما واستعمالا سليمين للأراضي وحمائتها من التدهور .
- تشجيع استعمال كل ما من شأنه أن يقلص من مظاهر تدهور التربة وخاصة منها الأسمدة العضوية والطرق البيولوجية عوضا عن الأسمدة الكيماوية والمبيدات .¹

¹ . الميثاق المغربي حول حماية البيئة والتنمية المستدامة، الملحق، (ي-2)

- العمل علي الحد من تدهور التربة بفعل الانجراف والتعرية والتملح وغيرها .
- الاهتمام بالغابات والتشجير ، والحفاظة علي التوازن البيئي .
- الدعم المشروع الإقليمي لمقاومة التصحر في الدول المغاربية (1) .

المطلب الثالث :مؤتمر وزراء البيئة العرب

نتناول في (فرع أول) إلي تعريف المؤتمر والي الأسباب التي أدت إلي انعقاده وفي (فرع ثان) إلى أهم النتائج التي أقرها مؤتمر وزراء البيئة العرب.

الفرع الأول :تعريف مؤتمر وزراء البيئة العرب

عقد وزراء العرب مؤتمرا في بيروت من الفترة الممتدة من 02 إلي 05 جوان سنة 2003م بحضور المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وناقش المجتمعون المشاكل التي تتعرض لها البيئة و حمايتها من التلوث وقد قرر مجلس وزراء البيئة العرب التنسيق اللازم بين برنامج الأمم المتحدة للبيئة والمنظمات العربية المتخصصة، لتقييم إصلاح وإعادة تأهيل ما أدت إليه الحرب في العراق من دمار للبيئة ، وشدد في تقارير الأنجاز والمتابعة علي منطقة التجارة العربية الكبرى والترتيبات لرفع درجة الاستعداد للتعامل مع مخاطر الإشعاع النووي ،والذي يعتبر من أخطر الملوثات القاتلة والطويلة المدى .

الفرع الثاني :نتائج مؤتمر وزراء البيئة العرب

- من أبرز النتائج التي خرج به المؤتمر نذكر ما يلي:
- اقر المؤتمر بمتابعة تنفيذ الاتفاقات الدولية المعنية بالبيئة .
 - الموافقة علي مقترح البرنامج الإقليمي لتعزيز القدرات العربية بالقضايا المتصلة بالتجارة والبيئة .
 - إجراء الاتصالات بمؤسسات التمويل العربية والإقليمية لاستقطاب دعمها لتنفيذ هذا البرنامج .

1 . الميثاق المغاربي حول حماية البيئة والتنمية المستدامة ،الملحق، (ي-2) ،المرجع السابق .

- أوصى المؤتمر علي المشاركة في اللجنة الاقتصادية لغرب آسيا والذي عقد في 25-06-2003م من اجل التنمية المستدامة للبيئة⁽¹⁾ .

1 . وافي الحاجة ،الاهتمام الدولي بحماية البيئة ،مجلة القانون والأعمال ،مجلة القانون والأعمال، جامعة الحسن الأول ،العدد الرابع ، تاريخ النشر 05 سبتمبر 2014م

الفصل الثاني

الآليات المؤسسية الدولية لحماية التنوع البيولوجي
النباتي

الفصل الثاني

الآليات المؤسسية الدولية في حماية التنوع البيولوجي النباتي

مع تفاقم المشاكل البيئية الخطيرة في الآونة الأخيرة من جراء الآثار البيئية الناجمة للتصنيع وعلى رأسها مشاكل التلوث، بالإضافة إلى بعض الظواهر كالجفاف، الفيضانات والحرائق الكبرى، أخذ معها دور المؤسسات الدولية العاملة في مجال حماية البيئة وصون التنوع البيولوجي النباتي يتعاظم يوما بعد يوم ويتزايد مع ازدياد اهتمام العالم بالبيئة، باعتبارها عاملا أساسيا من عوامل الاستقرار والأمن والسلام.

لقد شهدت السنوات القلائل الماضية الأخيرة نشاطات وإسهامات كبيرة من قبل المؤسسات الدولية بجميع أطرافها وبحسب نشاطها واختصاصها، من منظمات حكومية أو غير حكومية أو مؤسسات مختلفة أخرى تهتم بالمجال البيئي من خلال الاهتمامات الكبيرة التي توليها وأنشطتها الدؤوبة التي تقوم بها في مجال حماية التنوع البيولوجي والمحافظة عليه، عن طريق تأثيرها الميداني وتواجدها العملي عبر العديد من دول العالم، ولم يقتصر دورها على تشخيص المشاكل بل تعداه إلى اقتراح الحلول العلمية والفنية والإدارية والاقتصادية والقانونية التي ينبغي الأخذ بها، كما عملت على منع الإضرار البيئية من خلال تطوير إجراءات الإعلام والإحطار والتشاور بشأن الخطط أو الأنشطة أو المشروعات التي من شأنها التأثير على بيئة الدول الأخرى.

وأصبحت بهذا الدور الفعال الذي تقوم به أن تصنع لنفسها مكانة أساسية في المجتمع الدولي وأضحت من الفاعلين في أعمال التدابير السياسية الدولية والمساهمة في تطوير القانون الدولي للبيئة وحمايته، وأصبح النظام الدولي يعتمد عليها كطرف مهم وفاعل في التنظيمات المؤسسية.

وقد شهدت هذه المؤسسات اهتماما متزايدا على الصعيد الدولي والوطني منذ ظهورها وهذا من خلال ما تحاول القيام به من أهداف مسطرة بغية الوصول إليها، وتحقيقها عبر تبني مواقف وقيام بنشاطات تمكنها من فرض وجودها وتحديد مكانتها في نطاق عملها، لإحداث تغيير في نظرة

الإنسان إلى البيئة أو إصلاحها أو المحافظة عليها ، حيث تعمل هاته المؤسسات علي معالجة مشاكل البيئة وتبيان انعكاساتها الخطيرة علي الإنسان وبيئته ، وهذا من خلال خدماتها الميدانية والتقنية أو باتخاذ آليات أخرى حسب نطاق ومهام كل مؤسسة ونشاطاتها .

وعليه ارتأينا أن نقسم هذا الفصل في ثلاثة مباحث ،نتناول في بدايته إلى حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية العالمية ،من خلال المنظمات المتخصصة وبرامج الأمم المتحدة وأهم مساهماتها في مجال حماية البيئة ،إضافة إلى دور المنظمات الإقليمية لدول الشمال والجنوب، من خلال التطرق إلى أنشطتها وأهم ما قامت به في هذا المجال في (مبحث أول) ونستعرض أيضا إنجازات ونشاطات المؤسسات غير الحكومية من خلال التعرف علي أهم هذه المؤسسات والجهود التي تبذلها في المحافظة علي سلامة البيئة وتطوير القانون البيئي ، والتطرق إلى المؤسسات التمويلية وبروز هذه الآلية التي لقيت اهتماما كبير علي الصعيد الدولي و أهم ما قامت به في دعم المشاريع التنموية البيئية في الدول النامية والفقيرة في (مبحث ثان) إضافة إلى الدور المهم والفعال الذي أثبتته المحميات الطبيعية في صون وحفظ التنوع البيولوجي النباتي وهذا في (مبحث ثالث) .

المبحث الأول

حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية

لقد تميز المجتمع الدولي بانتشار الكثير من المنظمات الحكومية العالمية متزامنا مع المشاكل والمخاطر البيئية التي تهدده، ومن بين هذه المنظمات نجد الوكالات المتخصصة للأمم المتحدة والتي تبذل جهودا معتبرة في ما يتعلق بالوضع البيئي، إضافة إلى ذلك نجد هيئات أصبحت البيئة محورا أساسيا في سياساتها وبرامجها المختلفة من أجل حمايتها ممثلة في برامج الأمم المتحدة للبيئة وهذا ما سنعرضه في (مطلب أول)، إلى جانب المنظمات الحكومية العالمية نجد أيضا جهود ونشاطات المنظمات الحكومية الإقليمية لدول الشمال، والجنوب الرائدة في مجال حماية البيئة من خلال ما قدمته وما تقدمه وهذا باتخاذ إجراءات للحد من الأضرار التي تلحق بالبيئة من جراء الأنشطة البشرية المختلفة في (مطلب ثان)

المطلب الأول: حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية العالمية

الوكالات المتخصصة هي هيئات تنشأ عن اتحاد إيرادات الدول، وتعمل علي دعم التعاون الدولي في مجال متخصص من المجالات الاقتصادية والاجتماعية، أو تتولي تنظيم آراء خدمات دولية تمس المصالح المشتركة للدول الأعضاء، وترتبط هذه المنظمات بالأمم المتحدة عن طريق المجلس الاقتصادي والاجتماعي، الذي ينضم العلاقة القانونية معها عن طريق اتفاقات الوصول والربط والتنسيق، وعليه سنتطرق إلى دور الوكالات المتخصصة للأمم المتحدة في (فرع أول)، نجد أيضا برامج الأمم المتحدة التي أصبحت البيئة محورا أساسيا في سياساتها وبرامجها المختلفة من أجل تحقيق حياة أفضل للشعوب وبالتالي حماية للبيئة وعليه سنتناول في (فرع ثان) برنامج الأمم المتحدة للبيئة وفي (فرع ثالث) نتطرق إلي برنامج الأمم المتحدة للتنمية .

الفرع الأول : الوكالات المتخصصة ودورها في حماية النبات

نستعرض في هذا الفرع إلى أهم الأنشطة وأهم ما قامت به وما قدمته الوكالات المتخصصة لحماية النبات .

أولا : منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (UNESCO)

يبدو أن منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة بعيدة عن الاعتبارات البيئية، لكن تحت تأثير الوعي بالمشاكل البيئية بدأت الاهتمام بالبيئة بدراسة التفاعل بين الإنسان والمجال الحيوي⁽¹⁾، ولقد تأسست هذه المنظمة في 04 نوفمبر 1946م⁽²⁾.

ومنذ سنة 1970 قامت المنظمة بدراسة 14موضوعا، منها موضوع يتعلق بتأثير نشاطات الإنسان علي مختلف المجالات وما تعلق بالحفاظ على المناطق الطبيعية والموارد الوراثية، وساهمت المنظمة في وضع اتفاقيتين علي درجة كبيرة من الأهمية⁽³⁾. ومن أهم برامجها أيضا الإنسان والمحيط، وتساهم اليونسكو في تهيئة الغابات في إفريقيا، وكذا البرامج الجمهورية الخاصة بمراقبة البيئة في إطار وضع شبكة دولية لحماية المحيط والأبحاث الخاصة في المناطق الرطبة، وتكوين المستخدمين والإطارات العلمية والتربوية في مجال البيئة إضافة إلى المساهمة في دفع التنمية خاصة في البلدان النامية⁽⁴⁾.

أ- الاتفاقية المتعلقة بالأراضي الرطبة 1971م : تكتسي أهمية دولية خاصة باعتبارها ملاجئ الطيور البرية، الهدف من الاتفاقية وقف الزحف العمراني والزراعي علي هذه الأراضي من اجل الحفاظ على مواطن الطيور المائية المهاجرة ومراقبتها وحراستها.

¹. صباح العشاوي ، المسؤولية الدولية عن حماية البيئة، دار الخلدونية ، الطبعة الأولى، السنة 2010، ص 129.

². قويدر شعشوع ، دور المنظمات غير الحكومية في حماية البيئة، رسالة ماجستير ، جامعة ابن خلدون ، تيارت السنة 2007-2008 ص 26.

³. صباح العشاوي ، المرجع السابق، ص 129.

⁴. قويدر شعشوع، المرجع السابق، ص 26.

تم في سنة 1976 تم إنشاء شبكة عالمية لحماية الكرة الأرضية من أجل وضع نماذج لإدارة الأراضي الرطبة والموارد المائية المتوفرة فيها، وذلك في إطار استغلال دائم للمحميات والحفاظ علي الموارد الطبيعية التي تحتويها.

ب- اتفاقية حماية التراث الطبيعي والثقافي 1972م: حددت المادة 02 من الاتفاقية ما يعد من قبيل التراث الطبيعي، يشمل المعالم الطبيعية التي أنشأت بفعل التكوينات الطبيعية أو البيولوجية، التي لها قيمة هامة من الناحية الجمالية والعلمية، وكذلك التكوينات البيولوجية الجغرافية، والمناطق التي تعبر موطناً لأنواع من الحيوانات، والنباتات المهددة بالانقراض، والتي لها قيمة بارزة من الناحية العلمية.

كما قامت اليونسكو بنشر برنامج دولي للتعليم البيئي، يجري تنفيذه مع الوكالات المتخصصة الأخرى الحكومية والمنظمات غيرا لحكومية، وقد ساهم هذا البرنامج في توجيه الكثير من الأنشطة البيئية وبرامج التعليم والتدريب البيئي، ولها برامج متعددة، مثل البرنامج الدولي الخاص بترشيد استخدام المياه العذبة، والبرنامج الخاص بالكوارث الطبيعية⁽¹⁾.

ثانيا : منظمة الصحة العالمية (O M S) كثفت منظمة الصحة العالمية نشاطها للحد من العواقب الصحية للتدهور البيئي، بتقييم الآثار الصحية لعوامل التلوث والمخاطر البيئية الأخرى في الهواء، الماء التربة والغذاء، ووضع المعايير التي توضح الحدود القصوى لتعرض الإنسان لهذه الملوثات، وهذا ما أكدته المادة 19 من دستور المنظمة، التي أجازت للجمعية العامة للمنظمة تبني وتطوير الاتفاقيات، والمعاهدات الدولية وغيرها من الاتفاقيات بشأن المسائل التي تدخل ضمن اهتماماتها⁽²⁾.

وحيث أن التلوث البيئي يسبب آثاراً ضارة بالبيئة وبصحة الإنسان، فإن حماية البيئة من الملوثات تعد من صميم اختصاص المنظمة وفقاً للأهداف التي تسعى المنظمة الدولية لحمايتها.

¹. صباح العشاوي ، المرجع السابق، ص 129.

². بدرية العوضي، ، دور المنظمات الدولية في تطوير القانون الدولي البيئي، مجلة الحقوق، الكويت، العدد الثاني، سنة 1985، ص 67 - 69.

وتجدر الإشارة إلى أن منظمة الصحة العالمية قد أدرجت ضمن برنامجها المعروف باسم: Sixth general Programme of work (1978 – 1983)، مسألة تطوير برامج الصحة البيئية لتحقيق أربعة أهداف رئيسية هي:

- المساعدة في المعلومات حول العلاقة بين الملوثات البيئية وصحة الإنسان.
 - العمل على وضع مبادئ توجيهية لوضع الحد الفاصل للمؤثرات الملوثة، تتلاءم مع المعايير الصحية وبيان الملوثات الجديدة أو المتوقعة من خلال استخدامها المتزايد في الصناعة أو الزراعة أو غيرها.
 - الحث على تطوير الأبحاث في المجالات التي تكون المعلومات فيها ناقصة، من أجل الحصول على نتائج دولية متقاربة.
- وتساعد منظمة الصحة العالمية الدول في وضع المستويات الوطنية لحماية البيئة، وإعداد برامج لمكافحة التلوث، وتقييم فعالية هذه البرامج⁽¹⁾. وفي سنة 1986 أعلنت المنظمة توصية بدعوة الدول الملتزمة باتفاقيات دولية بالتعاون من أجل تقييم أثار المواد الكيماوية ومراقبة إنتاجها وتسويقها واستخدامها⁽²⁾.
- أيضا من أبرز إنجازات هذه المنظمة نجد عملها مع كل من برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة العمل الدولية على تنفيذ برنامج دولي يتعلق بأمن المواد الكيماوية، لمواجهة الأخطار التي تواجه صحة الأجيال الحاضرة والقادمة ونوعية البيئة على أسس علمية، كما تساعد المنظمة الدول في وضع المستويات الوطنية لحماية البيئة، وإعداد برامج مكافحة التلوث وتقييم فعالية هذه البرامج، أيضا أصدرت تقريرا عنوانه "كوكبنا صحتنا" والذي يعتبر أهم إسهام في مؤتمر ريو دي جانيرو سنة 1992⁽³⁾.

¹ . زيد المال صافية ، مرجع سابق ، صص 176 - 177

² . قويدر راجي، القانون الدولي للبيئة المفهوم والتطور ، مجلّة الواحات للبحوث و الدراسات، قسم الحقوق المركز الجامعي غرداية، العدد 05 السنة 2009 ص 204

³ . طاوسي فاطمة ، مرجع سابق ، ص 80.

ثالثاً : الوكالة الدولية للطاقة الذرية (A I E A) الوكالة الدولية للطاقة الذرية هي منظمة حكومية مستقلة تعمل تحت إشراف الأمم المتحدة، تأسست في عام 1957م بغرض تشجيع الاستخدامات السلمية للطاقة النووية، والحد من التسلح النووي، وللإضطلاع بهذه المهمة تقوم الوكالة بأعمال الرقابة والتفتيش والتحقيق في الدول التي لديها منشآت نووية . والمقر الرئيسي للوكالة يقع في مدينة فيينا عاصمة النمسا⁽¹⁾.

تعتبر الوكالة الدولية للطاقة الذرية من أهم المنظمات الدولية التي تعني بالحفاظ علي البيئة من التلوث الناتج عن استخدام الطاقة الذرية، والعمل علي الاستخدام السلمي لهذه المواد بالتعاون مع المنظمات الدولية المتخصصة والدول، للحد من الآثار الضارة علي الإنسان وعلي الثروات الطبيعية وتعمل هذه المنظمة علي تقييد الدول بمعايير السلامة وتطبيقها علي العمليات والأنشطة التي تقوم بها بواسطة اتفاقيات ثنائية أو جماعية ،و بموجب المادة الثالثة من دستور الوكالة، يحق لها مراقبة ومتابعة مدي تقييد الدول بإجراءات السلامة الواجب إتباعها للوقاية من الإشعاع عند استخدام الطاقة الذرية للإغراض السلمية، وكذلك فان علي الدول الأعضاء في وكالة الطاقة الذرية، الإبلاغ دون تأخر عن الحوادث الرئيسية لكي تقوم الوكالة بتقديم المساعدات اللازمة في حالات الطوارئ، لحماية الإنسان والبيئة من الإشعاع الذري، وبذلك فان وكالة الطاقة الذرية تعمل علي المحافضة علي البيئة وصحة الإنسان من خلال المعايير والإجراءات التي تقوم بها في مجال استخدام الطاقة الذرية.

وقد قامت العديد من الدول بتبني معايير وإجراءات السلامة في قوانينها الوطنية للحد من الآثار الضارة الناتجة عن استخدام الطاقة الذرية للإغراض السلمية علي البيئة، وعلي صحة الإنسان، وهذا يوضح لنا الدور الهام والفاعل للوكالة الدولية للطاقة الذرية في نشر ثقافة الأمان البيئي، والحفاظ على البيئة من الإخطار المحدقة بها والناتجة عن استخدام الطاقة الذرية في الإغراض السلمية⁽²⁾.

1 . عبد الناصر زياد هياجنه ،مرجع سابق، ص 248.

2 . عبد الواحد الفار، التنظيم الدولي ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، السنة 2002 ، ص 369.

الفرع الثاني : برنامج الأمم المتحدة للبيئة (P N U E)

على اثر ندوة ستوكهولم لعام 1972م أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة هيئة فرعية هي برنامج الأمم المتحدة للبيئة، مهمتها تشجيع النشاطات التي هي في صالح البيئة، وتطبيق برنامج العمل المحدد في هذه الندوة⁽¹⁾.

ورفع مستوي الجهود المشتركة من أجل رعاية البيئة على نحو يمكن الأمم والشعوب من تحسين نوعية حياتهم دون الإضرار بنوعية حياة الأجيال المقبلة.

يعتمد البرنامج في تحقيق أهدافه على مجلس إدارة مكون من 55 عضوا وأمانة عامة وعلى رأسها الأمين العام للأمم المتحدة ، وصندوق البيئة أنشئ بموجب قرار الجمعية العامة في 15 سبتمبر 1941 بالإضافة إلى لجنة التنسيق التي تسعى لتوحيد الجهود من مختلف الأطراف ، ويقوم البرنامج بعدة أنشطة ومن بين الأنشطة التي يهيئها كل عام الاحتفال باليوم العالمي للبيئة⁽²⁾.

ومن المهام التي يقوم بها كالاتي:

- توفير القيادة والمشورة والتوجيه في نظام الأمم المتحدة حول ترميم القاعدة البيئية.
- رصد التغيرات التي تحدث في حالة البيئة والموارد الطبيعية وتقييمها والإبلاغ عنها.
- دعم الأبحاث العلمية والتكنولوجية ذات الصلة بحماية البيئة والموارد الطبيعية.
- تطوير معايير ومؤشرات لمقاييس نوعية البيئة وتوجيهات لاستخدام وإدارة الموارد الطبيعية المستديمة.
- مساعدة الأنظمة من خلال دعم وإعداد خطط عمل حول القضايا البيئية الأساسية.
- تشجيع وتطوير الاتفاقيات الدولية حول القضايا التي يشجعها (برنامج مراقبة الأرض).

¹ . صباح العشاوي، مرجع سابق، ص127.

² . بن شعبان محمد فوزي، النظام القانوني لحماية البيئة من التلوث الناجم عن الاتجار الدولي بالمواد الكيميائية، رسالة ماجستير ، بن عكنون الجزائر، السنة 2006-2007، ص58

- دعم وتسهيل تطوير القانون الدولي والاتفاقيات الدولية، وترتيبات التعاون للمحافظة علي الموارد البيئية والطبيعية وحمايتها.
 - العمل مع برنامج التنمية التابع للأمم المتحدة ، والبنك الدولي، ومنظمات الأمم المتحدة ووكالاتها الأخرى فيما يتعلق بالأبعاد البيئية لبرامجها ومشاريع المعونة التقنية⁽¹⁾.
- ومن ضمن المساعدات التقنية نذكر ما يلي :
- مساعدة تقنية من أجل إعداد مشروع دستور المؤتمر الوزاري الإفريقي المعني بالبيئة.
 - مشورة تقنية وقانونية إلى لجنة أمريكا الوسطى للبيئة والتنمية.
 - مشورة تقنية وقانونية لمبادرات إقليمية في أمريكا اللاتينية ومنطقة بحر الكاريبي.
 - دعم قانوني للعملية التحضيرية الإقليمية من أجل مؤتمر القمة العالمي المعني بالتنمية المستدامة .
 - دعم قانوني لوحدة تنسيق قطاع البيئة وإدارة الأراضي التابعة للجماعة والإئتمائية للجنوب الإفريقي من أجل وضع بروتكول بشأن البيئة⁽²⁾.

الفرع الثالث : برنامج الأمم المتحدة للتنمية (P N U E)

يقوم برنامج الأمم المتحدة للتنمية بمساعدة الدول علي زيادة قدراتها لمواجهة التحديات الجديدة الوطنية والإقليمية والعالمية ، في مجال التنمية المستدامة، مركزا اهتمام سياسة برنامج الأمم المتحدة الإئتمائي، لأنه يسعى إلى مكافحة الفقر، ومن اجل ذلك أصبح يهتم بمساعدة الدول علي تبني سياسات للاعتماد علي استغلال الموارد الطبيعية بشكل عقلائي.

يعمل البرنامج مع هيئات الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة ،لضمان حصول الدول النامية على الدعم اللازم لحماية البيئة ،ويرتكز عمل المنظمة في هذا المجال علي أربع أولويات وهي :

- تعزيز القدرات المحلية الوطنية من اجل إدارة أفضل للبيئة.

¹ . إبراهيم بن سليمان الأحيدب ،الإنسان والبيئة، مشكلات وحلول ،الطبعة الأولى 1424هـ، ص111.

² . قويدر راجحي، مرجع سابق ،ص202

- توفير الموارد المالية والمساعدة علي الاقتصاد النظيف من اجل تنمية مستدامة.

- إدماج المسائل البيئية في إعداد برامج التنمية.

- معالجة التهديدات المتزايدة بسبب التغيرات المناخية .

ومن ابرز المشاريع التي قام بها برنامج الأمم المتحدة للتنمية نذكر:

- إقامة مشروع في الهندوراس لتحصيل الغاز الإحيائي من الموارد الزراعية المتعفنة واستعماله في إنتاج الكهرباء.

- إقامة مشاريع مماثلة في 17 دولة أخرى منها (اوزبكستان، والسلفادور، وغيرها).

- إقامة أول مصنع في العالم يختص بالاتجار في الغاز الإحيائي.

- تنفيذ عشرين مشروع لتجديد الغابات في باناما.⁽¹⁾

المطلب الثاني: حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية الإقليمية

لعبت المنظمات الإقليمية دور كبير للحد من الأضرار التي تلحق بالبيئة سواء على المستوى الدولي أو الإقليمي ومنها ما هو في إطار برنامج الأمم المتحدة للبيئة ،وعليه نتناول في (فرع أول) إلى حماية النبات في ظل منظمات دول الشمال والتي تعتبر رائدة في هذا المجال ، وفي (فرع ثان) نستعرض حماية النبات في ظل منظمات دول الجنوب .

الفرع الأول: في ظل منظمات دول الشمال

دول الشمال غنية بظاهرة المنظمات التي لا يمكن حصرها في هذا المجال إلا أن من أهمها نذكر ما يلي :

أولاً: منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية (O C D E) منظمة التعاون الاقتصادي لأوروبا تأسست عام 1948م وقد اتخذت هذه المنظمة شكلها الحالي سنة 1960م ،وطبقا للنظام الأساسي لهذه المنظمة فإن نشاطها ينصب بالدرجة الأولى على المشاكل الاقتصادية ذات النطاق الواسع، والتي تمتد لتشمل

¹ . زيد المال صافية، مرجع سابق، ص 178.

قضايا حماية البيئة، في عام 1970م أنشأت لجنة حول البيئة مهمتها تقديم العون إلى حكومات الدول الأعضاء في المنظمة، لتحديد سياساتها بخصوص مشاكل البيئة مع الأخذ بعين الاعتبار المعلومات ذات الصلة وخصوصا الاقتصادية والعلمية والتوفيق بين سياساتها البيئية والتنمية الاقتصادية والاجتماعية وتتولى اللجنة مسؤولية تقويم اثر الإجراءات البيئية علي التغيرات الدولية.

لقد كان للمنظمة تأثيرا كبيرا علي تطوير القانون الدولي البيئي من خلال صياغتها توصيات مصحوبة بإعلانات للمبادئ أحيانا ، وقد وضعت أول تعريف قانوني للتلوث ووضعت المعايير الأساسية الملائمة للتلوث عابر الحدود الوطنية، ولها دور ريادي في استنباط القواعد الأساسية للقانون الدولي للبيئة وتطوير المشاريع التنموية التي تقترح من اجل التمويل.⁽¹⁾

وبالرغم من هذه المبادئ فهذه الدول مصدر رئيسي لنسبة عالية من تلوث البيئة العالمي لكونها من الدول الصناعية، والواقع أن المنظمات الأوروبية الأساسية قد قامت منذ فترة طويلة بإدراج عملية الدفاع عن البيئة ضمن أهدافها، وأكدت هذه النية بنصوص تضع نظاما معيناً للمسؤولية فيما يتعلق بالمساس بالبيئة⁽²⁾.

ثانيا : الاتحاد الأوروبي (U E) تشجع أغلب الدول المنظمة إلى هذا الاتحاد على دعم السياسة الرامية إلى حماية البيئة، وقد بدأت في وقت مبكر بدعم التنمية المستدامة، وسعت إلى تطوير التكنولوجيا وتوجهت نحو المجالات المتجددة للطاقة التي تكون أقل ضارا بالبيئة ، فبعد مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية عام 1992، وبعد اتفاقية ماستريخت المعدلة لاتفاقية روما ودخولها حيز النفاذ في 01 نوفمبر 1993، أصبح هناك ما يعرف بالسياسة البيئية الأوروبية، حيث أصدر مجلس الاتحاد عدة قرارات تتعلق بالبيئة منها مثلا قرار 17 مايو 1993م بشأن برنامج عمل في مجال البيئة والتنمية المستدامة.⁽³⁾

1 . صلاح عبد الرحمان عبد الحدي، النظام القانوني الدولي لحماية البيئة، الطبعة الأولى، السنة 2010، ص ص 122-123.

2 . قويدر شعشوع، مرجع سابق، ص 27 .

3 . طاوسي فاطمة ، مرجع سابق ، ص -83.

وفي عام 1997م تبنت الدول الأطراف البرنامج الاستراتيجي للتعامل مع التلوث الناتج عن الأنشطة البرية ، أيضا الاتفاقية الخاصة بتلوث الهواء طويل المدى عبر الحدود والبروتوكولات المتعلقة بها والتي تم التصديق عليها في 13 نوفمبر 1979 كأول أداة قانونية دولية تتناول تلوث الهواء على أساس إقليمي واسع، وكان الهدف منها حماية الصحة والبيئة بتقليل ومنع تلوث الهواء طويل المدى عبر الحدود عن طريق اتخاذ التدابير التي تتسم بالتعاون.

وتلتزم الدول الأعضاء بوضع استراتيجيات وسياسات لمكافحة تلوث الغلاف الجوي، وذلك عن طريق تبادل المعلومات والتشاور والبحث والرصد والتعاون في البحث والتطوير فيما يتعلق بتكنولوجيا تقليل الانبعاثات بالنسبة للملوثات الهواء الرئيسية، وتأثير هذه الملوثات على الصحة والبيئة.⁽¹⁾

ثالثا : منظمة الدول الأمريكية (O E A) اهتمت المنظمة بالعديد من الأنشطة البيئية وعلى وجه الخصوص ما يتعلق بالحماية الطبيعية، وأوصي المؤتمر الثامن للمنظمة سنة 1938م بتشكيل لجنة من الخبراء لدراسة المشاكل المتعلقة بالطبيعة والحياة البرية في الدول الأمريكية، وقامت بإعداد اتفاقية حماية الطبيعة والحفاظ على الحياة البرية في النصف الكرة الغربي؛ وقد أقرت هذه الاتفاقية عام 1940م ودخلت حيز التنفيذ عام 1942م وتهدف إلى حماية البيئة وتبني إجراءات محددة، اهتمت المنظمة بالعديد من الأنشطة البيئية وعلى وجه الخصوص ما يتعلق بالحماية الطبيعية، وأوصي المؤتمر الثامن للتعاون المتبادل بغية حفظ الطبيعة، واتخاذ جميع الخطوات الضرورية لإدارة الحياة البرية والطبيعية وحماية الأصناف المهددة بالانقراض⁽²⁾.

الفرع الثاني: في ظل منظمات دول الجنوب

منظمات دول الجنوب لا تقل عددا وأهمية من دول الشمال ولعل أهمها ما يلي:

¹ . خالد مصطفى فهمي ، الجوانب القانونية لحماية البيئة من التلوث في ضوء التشريعات الوطنية، والاتفاقيات الدولية " دراسة مقارنة"، دار الفكر الجامعي ، الإسكندرية ، الطبعة الأولى ، السنة 2011، ص 289.

² . صلاح عبد الرحمان عبد الحديثي، المرجع السابق، ص 124 .

أولاً: منظمة الإتحاد الإفريقي (O U A) لقد قامت هذه المنظمة بنشاطات لا يستهان بها منذ نشأتها لحماية البيئة والثروات الطبيعية بالقارة الإفريقية، فميثاقها يكرس ضرورة حماية الثروات الطبيعية للبلدان الأعضاء ويشكل قاعدة قانونية لمشاكل البيئة، بالإضافة إلى مخطط لاغوس (Lagos) للتنمية الاقتصادية لإفريقيا (1980-2000) الذي شمل مجال البيئة وحماية الطبيعة، وقد اخذ هذا المخطط في الحسبان ضرورة التنمية مع مراعاة حماية البيئة⁽¹⁾.

ومن أهم إنجازات منظمة الوحدة الإفريقية أنه بمؤتمر القمة الذي انعقد لإنشاء هذه المنظمة وبناءاً على اقتراح من نيجيريا معاهدة باماكو لسنة 1992م حول منع توريد النفايات الخطيرة في إفريقيا، نظراً للحالات العديدة التي تم فيها اكتشاف نفايات خطرة تم دفنها في أعماق الأرض وما ترتب عنها من أضرار للبيئة والموارد المائية والكائنات الحية⁽²⁾.

وأهم إنجاز للمنظمة، اتفاقية باماكو بشأن البيئة والتنمية، والتي من خلالها أعرب وزراء البيئة للدول الأعضاء في المنظمة المجتمعين باماكو بمالي ما بين 28-30-1991 عن انشغالهم حيال التدهور البيئي للقارة الإفريقية، كما تم من خلالها حث الدول على المشاركة بشكل فعال بالأعمال التحضيرية لمؤتمر البيئة والتنمية بريتو دي جانيرو 1992، كما عقد في مايو 1998 بغانا مؤتمر عن التلوث النووي وفيه تم أيضاً إدانة عمليات دفن النفايات بإفريقيا، وتم التحذير من أخطار التسرب الإشعاعي على الصحة البشرية.

والواقع أن التعاون الإفريقي في مجال الحماية لا يتعدى المؤتمرات والتوقيع علي الاتفاقيات دون تجسيد ذلك علي ارض الواقع، لانعدام الآليات الفعالة بالإضافة إلي المميزات الطبيعية الإفريقية كشساعة البيئة الصحراوية والجفاف وتزايد النمو الديموغرافي وظاهرة الجوع والفقر، بالإضافة إلي الأزمات السياسية كمشكلة الحدود والفتن الداخلية والحروب، ناهيك عما خلفه الاستعمار، فمعظم هذه الدول حديثة

¹ . قويدر شعشوع، المرجع السابق، ص 27.

² . ليلي يعقوبي ، الحق في بيئة سليمة ، مجلة جيل حقوق الإنسان ، العدد 02، السنة يونيو 2013، ص 51.

الاستقلال، هذه العوامل خلفت مشاكل عويصة ومعقدة مازالت تعاني منها القارة السمراء المثقلة بنسبة كبيرة من الديون أعاقت بصورة واضحة كل محاولات التنمية المستدامة⁽¹⁾.

ثانياً: المنظمة العربية للتغذية والزراعة

رغبة من الدول العربية في إرساء كيانها الزراعي والاقتصادي على أسس متينة من العلم والخبرة، وإدراكاً للمكانة التي تحتلها الزراعة في البنيان الاقتصادي العربي واقتناعاً بأن تنمية القطاع الزراعي يعتبر أساساً هاماً لتحقيق التنمية الاقتصادية المتوازنة، وإدراكاً بأن الموارد الزراعية في الدول العربية لم تستغل استغلالاً كاملاً بعد، وأن المستغل منها مازال دون الاستغلال الاقتصادي الأمثل ونظراً للتشابه في الظروف الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية في الدول العربية وكذلك المشكلات الزراعية وتنفيذاً لما يقضي به ميثاق جامعة الدول العربية، فقد اتفقت الدول العربية على إنشاء منظمة عربية متخصصة في مجالات التنمية الزراعية، وقد وافق مجلس جامعة الدول العربية على إنشاء المنظمة بموجب قراره رقم (2635) بتاريخ 11/3/1970 واتخذت المنظمة من الخرطوم عاصمة جمهورية السودان مقراً لها، لما يتميز به السودان من موارد زراعية كبيرة يمكن باستثمارها التأثير إيجابياً على الأمن الغذائي العربي.

وقد باشرت المنظمة العربية للتنمية الزراعية أعمالها في عام 1972 كما اكتملت عضوية المنظمة في عام 1980 بانضمام كافة الدول العربية الأعضاء في جامعة الدول العربية إليها.

أهداف المنظمة العربية للتغذية والزراعة

تهدف المنظمة العربية للتنمية الزراعية إلى المساهمة في إيجاد وتنمية الروابط بين الدول العربية وتنسيق التعاون فيما بينها في شتى المجالات والنشاطات الزراعية وعلى الأخص:

- تنمية الموارد الطبيعية والبشرية المتوفرة في القطاع الزراعي، وتحسين وسائل وطرق استثمارها على أسس علمية.

¹. قويدر شعشوع، المرجع السابق، ص ص 27، 28.

- رفع الكفاءة الإنتاجية الزراعية النباتية منها والحيوانية، وبلوغ التكامل الزراعي المنشود بين الدول العربية.
- تسهيل تبادل المنتجات الزراعية بين الدول العربية.
- العمل على زيادة الإنتاج الزراعي لتحقيق الاكتفاء الذاتي.
- دعم إقامة المشاريع والصناعات الزراعية.
- النهوض بالمستويات المعيشية للعاملين في القطاع الزراعي.
- وتتخذ المنظمة الوسائل الكفيلة بتحقيق أغراضها، وعلى الأخص:
- جمع ونشر البيانات والمعلومات والإحصاءات المتعلقة بالزراعة والأغذية.
- دعم وتنسيق الجهود المحلية والقومية في المجال الزراعي وخاصة ما يتعلق بما يلي:
- البحوث العلمية والتكنولوجية والدراسات الاقتصادية والاجتماعية المتعلقة بالزراعة والأغذية وتنمية المجتمعات الريفية.
- النهوض بالمؤسسات والخدمات الزراعية وخاصة التعليم والتدريب والإرشاد الزراعي والاقتصاد المنزلي والائتمان والإدارة المزرعية وتنمية المجتمع الريفي.
- صيانة الموارد الطبيعية وإتباع الطرق المحسنة في الإنتاج الزراعي.
- تحسين تجهيز الأغذية والمنتجات وتسويقها والنهوض بالصناعات الزراعية.
- تقديم المعونة الفنية التي تطلبها الدول العربية.
- العمل على تبادل الخبرات في المجال الزراعي.
- متابعة مختلف التطورات الدولية في المجالات الزراعية والعمل على حماية المصالح الزراعية العربية.
- العمل بكل الوسائل المحلية والقومية على تنفيذ وتقييم المشروعات والبرامج الإنمائية واتخاذ التدابير التمويلية الضرورية والملائمة لتحقيق أهداف المنظمة.
- التعاون مع المنظمات الإقليمية والدولية المعنية بالشؤون الزراعية والميادين المتعلقة بها.

- العمل على تنسيق التشريعات والقوانين والأنظمة الزراعية كلما أمكن ذلك، وتوحيد المصطلحات الزراعية⁽¹⁾.

¹ . المنظمة العربية للتنمية الزراعية www.aoad.org/news-16-jun-2014.htm (28 - 03 - 2017 - 21 22).

المبحث الثاني

دور المؤسسات غير الحكومية والمؤسسات التمويلية في حماية النبات

شهدت المنظمات غير الحكومية البيئية اهتماما متزايدا علي الصعيد الدولي والوطني منذ ظهورها لأول مرة عام 1972 تزامنا مع مؤتمر ستوكهولم من خلال ما تحاول القيام به من أهداف مسطرة بغية الوصول إليها وتحقيقها⁽¹⁾. وهذا من خلال إسهاماتها ودورها في عقد المؤتمرات الدولية إضافة إلى مساهماتها في إبرام الاتفاقيات والتصديق عليها من خلال تقرب وجهات النظر وتذليل الصعوبات إضافة إلى المساعدات التي تقدمها سواء كانت فنية أو تقنية وغيرها في مجال حماية النبات في (مطلب أول) إضافة إلى بروز سياسة التمويل البيئي كإحدى أهم الوسائل الفعالة والتي أثبتت نجاعتها في حماية التنوع البيولوجي النباتي و في توجيه الموارد المالية نحو الاستثمار الأخضر، الأمر الذي جعل هذا النوع من التمويل يلقي اهتماما كبيرا على الصعيد الدولي خصوصا في ظل الاهتمامات الدولية الراهنة بشؤون البيئة وبقضايا تمويل المشاريع البيئية⁽²⁾، وعليه نستعرض الدور الذي تلعبه هذه المؤسسات التمويلية في مجال حماية النبات وهذا في (مطلب ثان).

المطلب الأول: إسهامات المنظمات غير الحكومية في حماية النبات

أولت المنظمات غير الحكومية وبوصفها أحد أبرز صور النضال الاجتماعي علي الصعيد الدولي اهتماما كبيرا بقضايا المحيط البيئي وما شهدته من تداعيات وتأثيرات وخيمة مست اغلب دول شعوب العالم، إذ سجلت المنظمات غير الحكومية وبداية من منتصف القرن العشرين حضورها المتصاعد ضمن

¹ . وافي حاجي ،المنظمات غير الحكومية ودورها في حماية البيئة ،مجلة جيل الدراسات السياسية والعلاقات الدولية ،العدد 01،يناير 2015،ص67.

² . بن قرينة محمد، حمزة فروحات حدة ، تقييم دور المؤسسات المالية في تمويل المشاريع البيئية في الجزائر، دراسة حالة مشروع "الجزائر البيضاء" بورقلة - تنظم الملتقى العلمي الدولي الأول حول سلوك المؤسسة الاقتصادية في ظل رهانات التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية ،جامعة قاصدي مرباح ، ورقلة يومي 20 و 21 نوفمبر 2012م ص20

مختلف الهيئات والأطر الدولية المعنية بالمجال البيئي ، حيث عرف مستوى تأثيرها الميداني تحولات كبيرة سواء من حيث قوة تنظيمها وتواجدها العملي عبر العديد من دول العالم⁽¹⁾.

ونتناول لأهم هاته المنظمات ومنها منظمة السلام الأخضر في (فرع أول) والإتحاد الدولي لصون الطبيعة والموارد الطبيعية (فرع ثان) إضافة إلى الصندوق العالمي للطبيعة في (فرع ثالث) .

الفرع الأول: جهود منظمة السلام الأخضر

تعتبر منظمة السلام الأخضر من أهم المنظمات غير الحكومية على المستوى العالمي ، وما يميزها عن المنظمات الاخرى هي الأنشطة التي تقوم بها في مجال حماية البيئة والدفاع عنها ، وعليه سنتعرف على هاته المنظمة أولا ومن ثم نستعرض الأهداف التي تسعى إليها المنظمة ثانيا .

أولا: تعريف منظمة السلام الأخضر (G P)

هي منظمة عالمية مستقلة تعنى بشؤون البيئة، نشأت 1971 في (فانكوفر) بكندا، تعد من أبرز المنظمات غير حكومية العاملة في المجال البيئي بحوالي 11000 منخرط وبطاقة لوجستكية تضم سبعة سفن بحرية وميزانية مقدرة بحوالي 150 مليون دولار⁽²⁾ .

تتألف من السلام الأخضر الدولية التي تتخذ مقرا لها في أمستردام في هولندا، إضافة إلى مكاتب السلام الأخضر حول العالم، وتعمل مكاتبها المحلية والإقليمية بناء على تراخيص تعطى لها لاستخدام الاسم، ويدير كل مكتب من مكاتب المنظمة مجلس إدارة يعين ممثلا عن المكتب يعرف بأمين المجلس وتشتهر منظمة السلام الأخضر وفقا لأهدافها بأنها من أبرز المنظمات المدافعة عن البيئة فتعرف بموقفها التاريخي في تلك المواجهات مع السلطات الفرنسية لوقف تجارها النووية المقامة في عرض البحار والمحيطات، والتي نتج عنها دمار كبير للبيئة البحرية أدى إلى هدم توازنها الايكولوجي، وتعرف

¹ . قويدر شعشوع ، دور المنظمات غير الحكومية في تطوير القانون الدولي البيئي ، رسالة دكتوراه ، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان السنة، 2013-2014، صص 313-314.

² . بركات كريم ، مساهمة المجتمع المدني في حماية البيئة ، أطروحة دكتوراه ، جامعة مولود امعري تيزي وزو ، السنة 2013-2014 ، ص 124.

منظمة السلام الأخضر طبقا لخصائصها وتمثيلها الدولي الواسع بأنها منظمة بيئية عالمية لا تتوخى الربح، ممثلة في 44 دولة في أوروبا وأمريكا وآسيا وإفريقيا، وحرصا منها على استقلالية قرارها ترفض المنظمة المساهمات المالية من الحكومات والشركات والمؤسسات الملحقة بها، وتعتمد على مساهمات فردية من دعمها وهبات من جمعيات مانحة خيرية.⁽¹⁾

وقد حظيت منظمة السلام الأخضر والتي تعتبر من المنظمات الأكثر نشاطا علي مستوى العالم باهتمام دولي لجهودها الكبيرة في حماية الأحياء وخاصة تلك المهددة بالانقراض.⁽²⁾

ثانيا: أهداف منظمة السلام الأخضر

تهدف السلام الأخضر إلى تغيير المواقف والسلوك العام لحماية البيئة والحفاظ عليها وتعزيز السلام وذلك عن طريق :

- تحفيز ثورة الطاقة البديلة والنظيفة لمواجهة أكبر تهديد يواجهه كوكبنا (التغير المناخي).
- الدفاع عن محيطاتنا عبر مكافحة الصيد المسرف والمدمر، وخلق شبكة عالمية من المحميات البحرية.
- حماية الغابات القديمة المتبقية في العالم والتي يعتمد على بقاءها العديد من الحيوانات والنباتات والسكان.
- العمل من أجل نزع السلاح وإحلال السلام من خلال تقليص الاعتماد على الموارد الطبيعية المحدودة، والتي تدعو إلى القضاء على جميع الأسلحة النووية .
- خلق مستقبل خال من السموم عبر استخدام بدائل أكثر أمانا من المواد الكيميائية الخطرة في المنتجات والصناعات.
- القيام بحملات من أجل الزراعة المستدامة من خلال تشجيع مسؤولية الممارسات الزراعية بطرق اجتماعية وبيئية.

¹ . قويدر شعشوع ، المرجع السابق ، ص 314، 313.

² . عبد الناصر زياد هياجنه ، مرجع سابق ، ص 250.

الفرع الثاني: الإتحاد الدولي لصون الطبيعة والموارد الطبيعية

يعتبر الإتحاد الدولي لصون الطبيعة والموارد الطبيعية من الهيئات التي تسعى إلى حماية الطبيعة وتحسين ظروف الحياة دون الاعتداء على الأنظمة البيئية والحفاظ عليها، وهذا عبر اتخاذها لنشاطات واعتماده لاستراتيجيات في هذا المجال، وانطلاقاً من هذا سنتعرف عليه أولاً ثم نستعرض أهم النشاطات التي قام بها في مجال حماية التنوع البيولوجي النباتي .

أولاً: نشأة الإتحاد الدولي لصون الطبيعة والموارد الطبيعية

أنشئ الإتحاد الدولي لحماية الطبيعة عام 1948 (بفونتن بلو) بفرنسا بمبادرة من الحكومة الفرنسية، ويضم في عضويته أكثر من 450 عضواً من الحكومات والمنظمات غير الحكومية في أكثر من 100 بلداً، وتضم لجانها الست أكثر من 800 خبير في مجالات الأنواع المهددة بالانقراض (المناطق المحمية، الأيكولوجية، علم البيئة التخطيط البيئي، السياسة البيئية، القانون والإدارة إضافة إلى التربية البيئية).

إذ يتشكل الإتحاد من أمانة عامة تتخذ من مدينة (جلاند) في سويسرا مقراً لها، ومركزاً لقانون البيئة يتخذ من مدينة (بون) في ألمانيا مقراً له، ويعقد الإتحاد اجتماعه العام مرة كل ثلاث سنوات على أنه منتدى لمناقشة مشكلة المحافظة الدولية على الطبيعة، واتخاذ القرارات اللازمة بشأنها ويرافق ذلك اجتماع خبراء تقنيين في المسائل المتخصصة لحماية الطبيعة، من أجل التركيز على مسائل الحماية في مناطق محددة⁽¹⁾.

يعد الإتحاد الدولي لصون الطبيعة باكورة المنظمات الغير الحكومية العاملة في مجال البيئي بصورتها وتنظيمها المعاصر ويعتبر كأول صورة عملية للامتداد الدولي للجهود والتوجيهات الأيكولوجية من خلال روابط التعاون التي جمعتها بالعديد من الهيئات الحكومية ومنها بالأخص منظمة اليونسكو ومنظمات⁽²⁾

1 . منظمة_السلام/ ar.wikipedia.org/wiki (18.20 2017-04-02)

2 . بركات كريم، المرجع السابق، ص 123.

غير حكومية وعلماء وخبراء في حماية البيئة بهدف تنمية موارد البيئة الحية واستخدامها المعزز وترشيد استغلال عناصرها الطبيعية المتجددة وغير المتجددة⁽¹⁾.

ثانيا: نشاطات الاتحاد الدولي لصون الطبيعة والموارد الطبيعية

من أهم نشاطات الاتحاد والتي تم دراستنا هي:

تخطيط الأنشطة الخاصة بالمحافظة علي البيئة علي المستويين: المستوي الاستراتيجي من خلال الإستراتيجية العالمية للصيانة ، وإستراتيجية العناية بالأرض.

وقد وضعت الإستراتيجية الأولى عام 1980م وأكدت ثلاث أهداف لحفظ الموارد الطبيعية وهي:

- المحافظة علي العمليات الايكولوجية الأساسية .

- دعم نظام الحياة (إنسان ، نبات ، حيوان) .

- صيانة التنوع البيولوجي .

أما إستراتيجية العناية بالأرض التي وضعت سنة 1991م فإنها تعزز أهداف الإستراتيجية الأولى وتؤكد علي المتطلبات الاجتماعية والاقتصادية التي ينبغي تلبيتها لتحقيق التنمية المستدامة بكافة إشكالها⁽²⁾.

الفرع الثالث: الصندوق العالمي للطبيعة (W.W.F)

كباقي الهيئات الاخرى يسعى الصندوق العالمي للطبيعة إلي حماية وصيانة الأنظمة البيئية إضافة إلي ترقية المحميات الطبيعية، وهذا من خلال سياسات يعتمدها في هذا المجال، وعليه سنتعرف علي الصندوق أولا ثم نستعرض سياساته ثانيا .

¹. منظمة_السلام ، ar.wikipedia.org/wiki ، (22.20 2017-04-04)

². قويدر شعشوع ، المرجع السابق ، صص، 334-335.

أولاً: تعريف الصندوق العالمي للطبيعة

هي منظمة غير حكومية أنشأت في 26 نيسان عام 1961، يضم 23 فرعاً عبر العالم وتربطه مشاريع شراكة وتعاون مع أكثر من 130 دولة⁽¹⁾، وتعمل على الأمور التي تتعلق بالحفظ والبحث واستعادة البيئة هدفها حماية البيئة ويقوم من أجل تحقيق هذا الهدف بالبحث كنشاط علمي، بالإضافة إلى أنشطة أخرى كالتظاهر من أجل الضغط على الحكومات لوقف أنشطة تعتبرها مضرّة بالبيئة، وتعتمد المنظمة في ذلك على انتشارها في أرجاء العالم، إذ يتواجد مؤيدوها البالغ عددهم خمسة ملايين مؤيد في أزيد من 100 دولة، وهذا ما منحها لقب أكبر منظمة غير حكومية في العالم، وتجدر الإشارة إلى أن هذه المنظمة عرفت سابقاً باسم الصندوق العالمي للحياة البرية، وأحتفظ بهذا الاسم في كل من الولايات المتحدة الأمريكية وكندا⁽²⁾.

ثانياً: سياسات الصندوق العالمي للطبيعة

- أ- تتم سياسات الصندوق العالمي للطبيعة من قبل أعضاء مجلس الإدارة الذين ينتخبون لمدة ثلاث سنوات .
- ب- الفرق التنفيذية توجه وتطور إستراتيجية الصندوق العالمي للطبيعة .
- ت- وهناك أيضاً المجلس الوطني الذي يعمل كمجموعة استشارية للمجلس .
- ث- وأخيراً فريق من العلماء والخبراء في صندوق العالمي للطبيعة⁽³⁾.

المطلب الثاني: إسهامات المؤسسات التمويلية

نتناول لأهم المؤسسات الدولية ونشاطاتها في مجال دعم المشاريع التنموية الخاصة في مجال البيئة ومن هذه المؤسسات مرفق البيئة العلمي، (فرع أول) وصندوق البيئة العالمي في (فرع ثان)، والبنك الدولي للإنشاء والتعمير في (فرع ثالث).

¹ . بركات كريم، المرجع السابق، ص 123.

² . www.almrsal.com/post (2017-04-10) (21.50)

³ . أنظر الموقع - <http://www.panda.org/> (2017-04-11) (13.58)

الفرع الأول: مرفق البيئة العالمي

يعود إنشاء مرفق البيئة العالمي إلى سنة 1992 إثناء انعقاد الاجتماع السنوي لمجلس محافظي البنك العالمي وصندوق النقد الدولي عندما اقترح الوزير الأول الفرنسي آنذاك إنشاء صندوق خاص لحماية البيئة العالمية بادرت ألمانيا إلى تأييد هذه المبادرة ووافقت 19 دولة متقدمة على إنشاء صندوق من هذا النوع باعتباره استجابة لمطالب الدول النامية في مؤتمر ريو 1992 وتزايد الأعضاء إلى 28 عضو سنة 1993 وتضاعف عدد الأعضاء إلى 77 عضو سنة 1994 ويلعب مرفق البيئة العالمي دورا حيويا في الأخذ بيد الدول النامية وكل تلك الدول التي تمر بتحويلات اقتصادية وذلك من خلال تمويل الأنشطة والبرامج التي تقع في واحدة أو أكثر من المجالات المحورية الأربعة التي يركز عليها ومنها التنوع الإحيائي والتنوع المناخي⁽¹⁾.

ومن أهداف الصندوق تحسين وصيانة البيئة العالمية في المجالات التالية:

أ - **حماية التنوع البيولوجي:** يوفر تنوع الأنظمة البيئية مواد متنوعة تستعمل لإنتاج مواد صيدلانية وصناعية، وتوفر مصادر وموارد جينية للإنتاج الإحيائي وضمان تنظيم الأنظمة المناخية، وأن الدول النامية لا تزال تملك اغني الموارد النباتية من التنوع، لذا يقوم المرفق بتدعيم التدابير اللازمة من اجل التنوع البيولوجي من خلال إنشاء المناطق المحمية وتدعيم الاستخدام المستدام وعمليات الإصلاح والإحياء.

ب - **الحد من انبعاث غازات الاحتباس الحراري:** مثل ثاني أكسيد الكربون (الكلوروفلور) (وكربون الميثان)، والهدف من مساعدات المرفق استخدام تكنولوجيا أكثر نظافة في مجال الطاقة والصناعة والاعتماد علي الطاقة المتجددة وصيانتها.

ج - **حماية طبقة الأوزون:** هناك شبه إجماع علي المستوي العلمي والعالمي علي أن المستويات الحالية الانبعاث الغازات تساهم في تدهور طبقة الأوزون وبالتالي يقدم المرفق إلى الدول النامية المساعدات

¹ . عبد القادر رزق المخادمي، التلوث البيئي مخاطر الحاضر وتحديات المستقبل، ديوان المطبوعات الجامعية، الطبعة الثانية السنة 2006، ص 135.

لانتقال من استخدام وإنتاج الغازات الضارة إلى غازات بديلة متاحة ومواد آخري تحافظ علي طبقة الأوزون.

د - حماية التربة من التدهور: بسبب التصحر أو إزالة الأشجار يقصد من ذلك من انخفاض أو فقدان للإنتاجية والتنوع البيولوجي أو الاقتصادي للأراضي الزراعية والمراعي والغابات الناجمة عن الأنشطة البشرية مثل بناء السكنات تعرية التربة بفعل الرياح أو المياه وفقدان الغطاء النباتي الطبيعي⁽¹⁾.

الفرع الثاني: صندوق البيئة العالمي (F E M)

تم إنشاء هذا الصندوق سنة 1990 ويعتبر صندوق البيئة العالمي، أحد أهم المحركات الأساسية المخصصة لتنفيذ الاتفاقيات الدولية والمتعددة الأطراف للبيئة، وتمويل الأعمال التي تتصدى لأربع تهديدات حرجة للبيئة العالمية والمتمثلة في ما يلي:

- التنوع البيولوجي.

- تقليل المخاطر المرتبطة بتغيرات المناخ.

- مكافحة تلوث المياه وتدهور التربة.

- إلغاء الملوثات العضوية الثابتة.⁽²⁾

ومن بين التمويلات التي قام بها صندوق البيئة العالمي في الجزائر ما يلي:

- المنطقة الغربية للمتوسط : هبة قدرها 7 ملايين دولار من بين تكلفة إجمالية بالنسبة للمنطقة قدرها 20 مليون دولار أمريكي.

- الحظيرة الوطنية للقالا : هبة مقدارها 7 ملايين دولار أمريكي.⁽¹⁾

¹ . زيد المال صافية ، مرجع سابق، ص ص ، 494 - 510.

² . فروحات حدة، استراتيجيات المؤسسات المالية في تمويل المشاريع البيئية من أجل تحقيق التنمية المستدامة، مجلة الباحث ، عدد07، السنة 2009 - 2010، ص129.

- هبة بمقدار 250.000 دولار أمريكي بغرض إعداد الإستراتيجية الوطنية ومخطط العمل والتقارير الأول للتنوع البيولوجي.⁽²⁾

الفرع الثالث: البنك الدولي للإنشاء والتعمير (I B R D)

يعتبر البنك الدولي للإنشاء والتعمير من أقدم وأكبر البنوك علي المستوى الدولي ،حيث اعتمد في الآونة الأخيرة علي إستراتيجية تهدف إلي حماية البيئة، وعليه سنتناول أولاً إلى تعريف البنك ومن ثم نستعرض الأهداف التي يسعى إلي تحقيقها ،إضافة إلى دوره في مجال التنوع البيولوجي.

أولاً: تعريف البنك الدولي للإنشاء والتعمير يعتبر البنك الدولي للإنشاء والتعمير أقدم المؤسسات في مجموعة البنك الدولي وأكبرها في مجال التنمية ، تم إنشاؤها سنة 1945 وهو بنك تملكه حكومات 183 بلداً⁽³⁾ ، ويعتبر البنك الدولي أول مؤسسة متعددة الأطراف من نوعه تضع سياسة حمائية للبيئة حيث كان ذلك منذ عام 1970، ولقد أحرز البنك تقدماً كبيراً خلال عام 1989 في إدخال الاعتبارات البيئية ضمن المسار الرئيسي لسياساته العامة وعملياته حتى أصبحت الاهتمامات البيئية سمة غالبية في عمليات البنك، وفي أنشطة تقييم البحوث والسياسات، وفي التدريب والأنشطة الإعلامية وذلك من خلال زيادة توفر المعلومات البيئية عن مشروعات البنك وبرامجه، وقد كان أحد الأهداف الرئيسية لسياسة البنك في مجال البيئة إعداد تقارير عن قضايا البيئة في كل دولة من الدول التي تقترض من البنك، ولقد التزم البنك الدولي بالأهداف الإنمائية للألفية والتي وافقت عليها 189 دولة في قمة الألفية التي عقدتها الأمم المتحدة في عام 2002، وتمثل الاستدامة البيئية هدف رئيسي من ضمن الأهداف الأساسية السبعة لهذه القمة، وفي عام 2001 اعتمد البنك الدولي الإستراتيجية البيئية لتوجيه أعمال البنك في المجالات البيئية.⁽⁴⁾

1 . فروحات حدة، المرجع السابق ، ص 134 .

2 . وزارة تهيئة الإقليم والبيئة، تقرير حول حالة و مستقبل البيئة في الجزائر، السنة 2000 ، ص 99.

3 . بسام الحجار، العلاقات الاقتصادية الدولية، الطبعة الأولى، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر، لبنان، السنة 2003 ، ص 19 .

4 . فروحات حدة، المرجع السابق، ص 127.

ثانياً: أهداف البنك الدولي

- المساعدة في تعمير وتنمية أقاليم الدولة العضو وتحقيق معدلات نمو اقتصادي أعلى.
- تشجيع الاستثمارات الأجنبية الخاصة عن طريق الضمان أو المساهمة في القروض.
- المساعدة في تحقيق النمو المتوازن في الأجل الطويل للتجارة الدولية.
- علاج الإختلالات الهيكلية في ميزان المدفوعات للدول النامية.
- ترسيخ قواعد السلوك للنظام المالي الدولي في كل ما يتعلق بالتحركات الدولية لرؤوس الأموال سواء في صورة قروض أو استثمارات أجنبية مباشرة أو غير مباشرة، بغرض زيادة مستويات التنمية الاقتصادية ورفع معدلات النمو الاقتصادي.⁽¹⁾

ثالثاً: دوره في مجال التنوع البيولوجي

من بين الأدوار المهمة التي يقوم بها في مجال التمويل المشاريع البيئية عموماً، فالبنك الدولي من أكبر الجهات الدولية تمويلاً لمشروعات التنوع البيولوجي من جهة ثانية: فالاهتمام بالبيئة يحتل مركزاً هاماً في رسالة البنك الدولي الرامية إلى تقليص الفقر، وتخفيض أعداد الفقراء، وانضم إلى أكبر مؤسسات حماية البيئة، وتركز إستراتيجية البنك الدولي بشأن البيئة على كل من تغيّر المناخ، الغابات، الموارد المائية إدارة شؤون التلوث والتنوع البيولوجي من بين أمور أخرى. حيث أصبح من أكبر مصادر لتمويل البرامج البيولوجية في العالم، وتبلغ حالياً قيمة المشروعات التي يمولها البنك الدولي وتتضمن أهدافاً بيئية واضحة حوالي 11 بليون دولار أمريكي.⁽²⁾

¹ . إيمان الغماري، دور البنك الدولي للتعمير والتنمية في تنمية الدول النامية، مجلة دنيا الوطن، السنة 2016، العدد 02 ص ص 4-5.

² . إيمان الغماري، المرجع السابق، ص 09

المبحث الثالث

دور المحميات الطبيعية في المحافظة علي التنوع البيولوجي النباتي

ويعد مصطلح المحمية الحيوية مصطلحاً ومفهوماً بيئياً مستحدثاً في مجال صيانة موارد البيئة الحيوية وحمايتها وتنميتها، وقد برزت إرهاصات هذا المصطلح في العصر الحديث ضمن برنامج الإنسان والمحيط الحيوي الذي طرح في مؤتمر البيئة الحيوية بدعوة من منظمة اليونسكو في سبتمبر 1968م في العاصمة الفرنسية باريس، وهو المؤتمر الذي حاول الباحثون أن يصنعوا من خلاله قاعدة علمية متطورة للاستغلال الأمثل للموارد الحيوية وتنميتها وصيانتها لمواجهة ما تعرضت له هذه الموارد ولا تزال من التدهور والاستنزاف، وكان من أهم التوصيات التي أقرها هذا المؤتمر وهي ضرورة صيانة النظم البيئية للسلاسل النباتية والحيوانية التي تعيش في الحياة الفطرية بما يضمن استمرار وجودها، ولتحقيق ذلك أوصى المؤتمر بضرورة وضع مجموعة من المعايير والأسس التي تتحقق بموجبها الصيانة لهذه النظم الحيوية، وقد تمخض البحث للوصول إلى هذه المعايير والأسس عن ظهور أول تسمية للمحمية الحيوية عام 1970م ضمن الخطة المقترحة والمقدمة للمؤتمر العام، الذي عقد لوضع سياسة الإنسان والمحيط الحيوي الخاص بصون المناطق الطبيعية وما تضمنه من سلالات إحيائية.

وفي مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة البشرية الذي عقد في مدينة ستوكهولم عام 1972م أثرت قضية المحميات الحيوية، وأقر المؤتمر توصية بضرورة إنشاء شبكة عالمية من المحميات الحيوية (الطبيعية) بما يضمن بقاء وصيانة نماذج منتخبة تمثل مجموعة النظم الحيوية العالمية المختلفة لضمان حفظ التنوع الحيوي. وفي عام 1975م نشر "الإتحاد الدولي لصيانة الطبيعة والموارد الطبيعية خريطة للأقاليم الجغرافية الحيوية تضمنت 193 إقليماً رئيسياً وفرعياً، يتم من خلالها اختيار محميات هذه الشبكة العالمية⁽¹⁾، وعليه نتناول في (مطلب أول) إلى مفهوم المحمية الطبيعية وأهميتها ونستعرض في (مطلب ثان) لأهم المحميات الطبيعية في الجزائر .

¹. لبنى نعيم، دور المحميات الطبيعية في حماية التنوع البيولوجي

المطلب الأول: مفهوم المحمية الطبيعية وأهميتها

لقد حدث تغير جذري في مفهوم المناطق المحمية خلال المؤتمر الدولي الرابع للمتنزهات الوطنية والمناطق المحمية، الذي عقد عام 1992م في كاراكاس فبعد أن كانت المناطق المحمية تعتبر مناطق منعزلة عن المجتمعات المحلية مع تحديد أنشطة الإنسان فيها بدرجة كبيرة، أوصى المؤتمر بتغيير هذا المفهوم وأصبحت المناطق المحمية الآن تعتبر مراكز للتنمية المستدامة، تدار بأسلوب يحفظ خصوصياتها وفي الوقت نفسه يحقق فوائد اجتماعية واقتصادية للمجتمعات المحلية المجاورة لها⁽¹⁾. وعليه سنتناول مفهوم المحمية الطبيعية في (فرع أول) ونستعرض في (فرع ثان) إلى أهداف المحمية الطبيعية وأهميتها في صون وحماية التنوع البيولوجي النباتي .

الفرع الأول: مفهوم المحمية الطبيعية

نتعرف علي المحمية الطبيعية أولا ثم نتناول أقسام المحميات الطبيعية ثانيا ومعايير تحديد المحمية الطبيعية ثالثا.

أولا: تعريف المحمية الطبيعية:

عرفتها ديباجة التنوع البيولوجي في المادة 02 "تعني منطقة محددة جغرافيا يجري تصنيفها أو تنظيمها وإدارتها لتحقيق أهداف محددة تتعلق بالصيانة"⁽²⁾.

كما عرف الاتحاد الدولي لحفظ وصون الطبيعة المحميات الطبيعية بأنها "أي منطقة من البر أو البحر التي تعلن لحماية التنوع البيولوجي أو البيئي أو التراثي وتدار من خلال وسائل قانونية أو أي وسائل أخرى مؤثرة"⁽³⁾.

¹. عصام الحناوي، قضايا البيئة في مئة سؤال وجواب، المنشورات التقنية بيروت، السنة 2004، ص 142 143.

². المادة 02 من ديباجة اتفاقية التنوع البيولوجي.

³. فراس يازو عبد القادر، الجرائم الماسة بالمحمية الطبيعية، دراسة مقارنة، كلية القانون، جامعة المستنصرية، السنة

2007، العراق ص 04.

كما عرفه المشرع الجزائري في المادة 02 من القانون 11-02 المتعلق بالمجالات المحمية في إطار التنمية المستدامة بأنه "إقليم أو جزء من بلدية أو بلديات وكذا المناطق التابعة للأملاك العمومية البحرية الخاضعة لأنظمة خاصة من أجل حماية الحيوان والنبات والأنظمة البيئية البرية والبحرية والساحلية أو البحرية المعنية"⁽¹⁾.

وعرف المتخصصون المحمية بأنها "وحدة بيئية محمية تعمل على صيانة الأحياء الفطرية الحيوانية والنباتية وفق إطار متناسق، من خلال إجراء البحوث الميدانية والتعليم والتدريب للمسؤولين والسكان المحليين ليتحملوا المسؤولية تجاه بيئتهم المحلية".

كما تعرف "المحمية الحيوية" بشكل تفصيلي بأنها "وحدة بيئية محمية تعمل على صيانة الأحياء الفطرية نباتية كانت أو حيوانية، وفق إطار متناسق، مع إمكانية استخدامها في إجراء الدراسات والبحوث الميدانية والتعليم والتدريب للمسؤولين والسكان المحليين ليتحملوا المسؤولية تجاه بيئتهم الحيوية"⁽²⁾.

ثانيا : أقسام المحميات الطبيعية

يقسم الإتحاد الدولي لصون الطبيعة IUCN المناطق المحمية إلى 6 أنواع رئيسية:

- 1- محمية طبيعية: منطقة من البراري بالمعنى المطلق، أي تتم إدارتها لأغراض علمية أو للرصد البيئي فقط.
- 2- منتزهات وطنية، أرضية أو ساحلية: تتم إدارتها لأغراض التعليم، البحث العلمي، الترويج والسياحة بأسلوب علمي لتجنب حدوث أية أثار سلبية على النظم البيئية فيها.
- 3- الآثار الطبيعية والتاريخية.
- 4- موائل الأنواع المختلفة: وهي مناطق تتم إدارتها للاستخدام الرشيد لمواردها.

¹ المادة 02 من القانون رقم 11-02، المؤرخ في 17 فبراير 2011 ج. ر العدد 13، سنة 2011 المتعلق بالمجالات المحمية.

² سلمان يوسف الفيلكاوي، البيئة والتنمية المستدامة إنها معادلة صعبة، مجلة بيئتنا حياتنا، العدد الثاني ابريل 2010،

5- مناطق طبيعية جذابة: مثل المناطق الجبلية أو الساحلية... الخ، التي تتم تنميتها بأسلوب رشيد بواسطة السكان، ويجب إدارتها بأسلوب يبي مناسب للحفاظ على جمالها.

6- المناطق المحمية المنتجة للموارد الطبيعية: مثل بعض الغابات والمصايد... الخ، والتي يجب إدارتها لاستغلال مواردها بأسلوب مستدام.⁽¹⁾

تتصف المحميات الحيوية بالعديد من الخصائص والصفات والتي نذكر أهمها فيما يلي:

- تمثل نموذجاً من الأقاليم الجغرافية الحيوية.

- تمثل نظاماً بيئياً منتخباً بعناية، وعلى أسس علمية مدروسة.

- ذات مساحة كبيرة بدرجة كافية بحيث تصبح وحدة صيانة مؤثرة وفاعلة للبيئة، من خلال ما تقدمه من فرص للبحث العلمي والتدريب والمراقبة البيئية.

- أن تكون نظاماً بيئياً قادراً على استعادة وضعه الطبيعي، لو حدث أن أصاب بعض مناطقها حالة من التدهور أو التغير.⁽²⁾

ثالثاً: معايير تحديد المحمية الطبيعية

هناك عدة معايير يجب أن تأخذ بالاعتبار عند تحديد المناطق المختارة للمحميات الطبيعية تتمثل فيما يلي:

1- الجغرافية الحيوية: خواص المنطقة وما تحتويه من أنواع فطرية نادرة أو مهددة بالانقراض.

2- الأهمية البيئية: وتعلق بكثير من المكونات البيئية والفطرية المختلفة .

3- فطرية المكان: بعد المكان وعزله عن التأثيرات الناجمة عن أنشطة الإنسان.

4- الأهمية الاقتصادية: وجود مصدر دخل أو مورد اقتصادي كالسياحة البيئية مثلاً.

5- الأهمية العلمية: أهمية المكان وما يحتويه من كائنات تراثية أو فطرية ذات قيمة علمية.

¹. كاظم المقدادي، مرجع سابق، 2007، ص ص 418-419.

². لبني نعيم، المحميات الطبيعية وأهميتها،

6- الأهمية القومية: احتواء المكان علي تراث عالمي أو قومي أو يكون من ضمن برامج الإنسان والمحيط الحيوي أو ضمن الأماكن التي تتبع الاتفاقيات الدولية مثل اتفاقية التنوع البيولوجي .

7- ملائمة المكان لإنشاء المحمية: ويشتمل هذا العنصر:

- أ - علي درجة عزل المكان عن المؤثرات الخارجية المدمرة للبيئة.
- ب- درجة قبول المكان سياسيا واجتماعيا ودعمه من السلطات المحلية والقومية.
- ج - إمكانية متابعة الأنشطة التعليمية والسياحية والترفيهية.
- د - مدى توافق الاستخدام الحالي والمستقبلي للمحمية.
- هـ - سهولة إدارة المكان والتنسيق مع الأجهزة الحكومية والمعنية بهذا الشأن.⁽¹⁾

الفرع الثاني: أهداف المحمية الطبيعية وأهميتها

هناك أهداف من وراء إنشاء المحمية الطبيعية وهذا ما نستعرضه أولاً، ونتطرق إلي أهميتها في حماية وصيانة التنوع البيولوجي النباتي .

أولاً: أهداف المحميات الطبيعية

تضمن البروتوكول الصادر عن برنامج الأمم المتحدة للبيئة أن الهدف من إنشاء المناطق المحمية هو ضمان سلامة التنوع البيولوجي والاختلاف الوراثي للأنواع والمستويات المرضية لتكاثرها، وأماكن تولدها ومواطنها ليس هذا فحسب، بل يجب أن تكون المحمية آلية لإدارة الموارد البيولوجية واستثمارها بشكل مستدام يضمن المحافظة عليها وحمايتها وتنميتها، ويمكننا تنفيذ الأهداف من إعلان المحميات وتأسيسها وإدارتها عمومًا بما يأتي:

- 1- الحفاظ على العمليات البيئية (الإيكولوجية) التي ترتبط باستمرار الحياة وبقاء الإنسان، وذلك من خلال حماية الأنواع النباتية والحيوانية الموجودة وبخاصة المهتد منها بالانقراض.
- 2- البحث العلمي في مجال الأحياء والنظم البيئية.

¹ فراس يازو عبد القادر، مرجع سابق، ص05

- 3- صون وحفظ المصادر الوراثية النباتية والحيوانية الوطنية.
- 4- الاستخدام المستدام للموارد الحيوية والنظم البيئية الطبيعية.
- 5- الاستثمار السياحي البيئي للمحمية بالشكل الذي لا يؤثر سلبيًا على مكوناتها الحيوية.
- 6- التربية وزيادة الوعي الجماهيري بأهمية الأحياء.
- 7- الحفاظ على التراث الوطني في استثمار الموارد الطبيعية المتجددة والتراث الطبيعي وصيانتها⁽¹⁾.

ثانياً: أهمية المحميات الطبيعية

إن المجالات المحمية الطبيعية ضرورية وهامة لحماية التنوع البيولوجي، وتوضع هذه المجالات لحماية وصيانة النظم الايكولوجية، إضافة إلى أنها مأوى لمختلف الأصناف، حيث أكدت دياحة التنوع البيولوجي في المادة 08 علي ضرورة قيام كل طرف بالصيانة في الوضع الطبيعي، من خلال إنشاء نظام للمناطق المحمية ووضع مبادئ توجيهية، وإصلاح النظم الايكولوجية المتدهورة وإعادةها إلى حالتها الطبيعية.⁽²⁾

إن التنوع الحيوي النباتي هو مجموعة من الكنوز التي لا تنضب والتي تقدم لنا حرية تطور محاصيلنا الزراعية وبكافة أنواعها، فمنها ما ينتج لنا الغذاء، ومنها ما ينتج لنا الدواء، ومنها ما ينتج لنا المواد الأولية لصناعاتنا النسيجية والكيميائية صديقة البيئة، فكلما زادت الموارد الوراثية زادت الفرص المتاحة للنمو والابتكار في مجال الزراعة وغيرها من المجالات منها :

- استدامة العمل الزراعي وتطوره عالمياً.
- يوفر سمات عالية القيمة تلزم لمواجهة تحديات المستقبل، من قبيل تكييف المحاصيل لتعيش مع الشروط المناخية المتغيرة أو لتحمل تفشي الأمراض.
- تشكل المراعي البرية الداعم الكبير للنتائج القومي الإجمالي في العديد من دول العالم.

¹. علي زين الدين، دور المحميات الطبيعية في تنمية الساحة البيئية في لبنان ، مجلة الدفاع الوطني ، العدد 81 تموز 2012.

². انظر المادة 08 من دياحة التنوع البيولوجي.

- أدت التحسينات الجينية والتي أخذت من أصناف نباتية برية إلى زيادة إنتاج (القمح والأرز والذرة)، والتي تعتبر من أهم المحاصيل الاقتصادية الغذائية .
- مصدرا رئيسيا للعقاقير والأدوية الطبية البشرية.
- مصدرا رئيسيا للعديد من المواد الفعالة من النباتات البرية والتي تستخدم حاليا في صناعة المبيدات العضوية لمكافحة الحشرات والآفات الزراعية وليس لها أي أثر سام على صحة الإنسان والبيئة.
- مصدرا رئيسيا للعديد من المواد المنكهة و الملونة، والتي تستخدم حاليا في الصناعات الغذائية بديلا عن المنكهات و الملونات الكيميائية المصنعة والضارة بصحة الإنسان.
- تعتبر الأصناف النباتية البرية من أكثر الأصناف الوراثية قوة ومقاومة، وتشكل بنوك حقيقية من الجينات والتي تستخدم كذخائر وراثية تستخدم في التقانة الحيوية، وكأصول يتم التطعيم عليها بأصناف أخرى.
- حماية الأراضي من التعري والتصحر، وملجأ وسكن للعديد من الطيور، والحيوانات و الكائنات الحية⁽¹⁾.

المطلب الثاني: المحميات الطبيعية في الجزائر

مما لا شك فيه أن الممارسات الخاطئة للإنسان كانت ومازالت ذات تأثير خطير علي بعض المناطق المهمة التي تشتمل علي ثروات طبيعية نادرة، مما دفع الجهات المختصة إلى إصدار القوانين اللازمة والتي تجعل من هذه المناطق محميات طبيعية للحفاظ علي ما تحويه من تراث وكائنات حية نادرة من الاندثار ومع تطور مجال الحماية تطور معها التشريع الجزائري إلى ما هو عليه اليوم وفق تصنيفاتها الحالية (فرع أول) ونتعرف علي أهم الحظائر الوطنية التي تزخر بها الجزائر في (فرع ثان) .

¹. مجد جرععلي، المرجع السابق . منتديات ستار تايمز - www.startimes.com (20:15 2017-04-02)

الفرع الأول: تطور المجالات المحمية وتصنيفها في التشريع الجزائري

نستعرض في النقطة الأولى إلى المجالات المحمية في الجزائر من خلال التطور التشريعي الذي يحكمها ومن ثم إلى تصنيفها وفق القانون 02-11 ثانياً.

أولاً: المجالات المحمية في الجزائر

المحميات الطبيعية أو الحماية داخل الأوساط الطبيعية تم اعتماده في الجزائر منذ أوائل الثمانينات من القرن الماضي، وتواصل بانتظام بمضاعفة المجالات المحمية لضمان حماية الأصناف المهددة من النبات والحيوان أو التي هي في طريق الانقراض داخل أوساطها الطبيعية، حتى أصبحت الآن شبكة المجالات المحمية تغطي 36.5% من التراب الوطني بمساحة قدرها 86.593.056 هكتار، وهذه النسبة تجاوزت النسبة المقررة ضمن أهداف معاهدة التنوع البيولوجي ورافق هذا التوسع في عدد المناطق المحمية تطور في التشريع الذي يحكم هذا المجال⁽¹⁾. وانطلاقاً من الجزائر في مجال حماية البيئة بتصنيفها لنوعين من المحميات من خلال القانون رقم 03-83 والمرسوم رقم 87-143 إلى حظائر وطنية ومحميات طبيعية⁽²⁾.

أما القانون رقم 03-10 اعتمد ثمانية فئات وهي المحميات الطبيعية التامة، الحدائق الوطنية، المعالم الطبيعية بمجالات تسيير المواضع والسلالات، المناظر الأرضية والبحرية المحمية، المجالات المحمية للمصادر الطبيعية المسيرة⁽³⁾. والقانون الحالي الذي يحكم المجالات المحمية والمتمثل في القانون رقم 02-11 تم تخفيض عدد فئات المجالات المحمية إلى 07 فئات، تحدد علي أساس واقعها الايكولوجي والأهداف البيئية المرجوة منها :

¹. حداد سعيد، الآليات القانونية الإدارية لحماية التنوع البيولوجي في الجزائر، رسالة ماجستير جامعة سطيف 02، السنة 2014-2015، ص ص 115-116.

². مرسوم رقم 87-143 م مؤرخ في 16 يونيو 1987، المتعلق بالمحميات الطبيعية، ج ر العدد 25، السنة 1987.

³. المادة 31 من القانون 03-10 المؤرخ في 19 يوليو 2003 ج ر العدد 43 السنة 2003.

وهي (حظيرة وطنية، محمية طبيعية كاملة، محمية طبيعية، محمية تسيير المواطن والأنواع، موقع طبيعي ورواق بيولوجي)⁽¹⁾.

ثانيا: تصنيف المجالات المحمية في الجزائر

صنف القانون رقم 11-02 المجالات المحمية علي أساس واقعها الايكولوجي والأهداف البيئية المرجوة منها إلى 07 أصناف وهي:

أ - **الحظيرة الوطنية:** وهي مجال ذو أهمية وطنية ينشا بهدف الحماية التامة لنظام بيئي أو عدة أنظمة بيئية، ويهدف أيضا إلى ضمان المحافظة علي المناطق الطبيعية الفريدة من نوعها وحمايتها بحكم تنوعها البيولوجي، وذلك مع جعلها مفتوحة أمام الجمهور للتربية والترفيه⁽²⁾.

ب- **الحظيرة الطبيعية:** وهي مجال يرمي إلى الحماية والمحافظة والتسيير المستدام للأوساط الطبيعية والحيوان والنبات، والأنظمة البيئية والمناظر التي تمثل أو تميز المنطقة⁽³⁾.

ج- **المحمية الطبيعية الكاملة:** وهي مجال ينشا بموجب قانون لضمان الحماية الكلية للأنظمة البيئية أو عينات حية نادرة للحيوان أو النبات التي تستحق الحماية التامة، ويمكن أن تتواجد داخل المجالات المحمية الأخرى حيث تشكل منطقة مركزية لها⁽⁴⁾.

د - **المحمية الطبيعية:** وهي مجال ينشا لغايات الحفاظ على الأنواع الحيوانية والنباتية، الأنظمة البيئية والمواطن، حمايتها وتجديدها، وتخضع كل الأنشطة البشرية داخل إقليم المحمية الطبيعية للتنظيم⁽⁵⁾.

هـ - **محمية تسيير المواطن والأنواع:** وهي مجال يهدف لضمان المحافظة على الأنواع ومواطنها، والإبقاء علي ظروف المواطن الضرورية للمحافظة علي التنوع البيولوجي وحمايته⁽⁶⁾.

¹. المادة 04 من القانون 11-02 المؤرخ في 17 فبراير 2011 ج ر العدد 13 السنة 2011.

². المادة 05 من القانون 11-02 المؤرخ في 17 فبراير 2011 ج ر العدد 13 السنة 2011.

³. المادة 06 من القانون 11-02 المؤرخ في 17 فبراير 2011 ج ر العدد 13 السنة 2011.

⁴. المادة 07 من القانون 11-02 المؤرخ في 17 فبراير 2011 ج ر العدد 13 السنة 2011.

⁵. المادة 10 من القانون 11-02.

⁶. المادة 11 من القانون 11-02.

و- الموقع الطبيعي: وهو كل مجال يضم عنصرا أو عدة عناصر طبيعية ذات أهمية بيئية ولا سيما منها شلالات المياه، الفوهات والكثبان الرملية⁽¹⁾.

ز- الرواق البيولوجي: وهو كل مجال يضمن الربط بين الأنظمة البيئية، أو بين المواطن المختلفة لنوع أو مجموعة أنواع مترابطة ويسمح بانتشارها وهجرتها⁽²⁾.

الفرع الثاني: أهم الحظائر الوطنية في الجزائر

تزخر الجزائر بحظائر وطنية متميزة وفي غاية الجمال وعليه نستعرض أهم هذه الحظائر وبما تتميز به .

أولا: الحظيرة الوطنية القالة

تم تأسيسها سنة 1983⁽³⁾ ، وكتعريف بسيط لمدينة القالة أو (calle) بالفرنسية عرفت بهذا الاسم من قبل الفرنسيين نسبة للإرساء حيث كانت حسبهم أول خليج متوسطي ترسي فيه بواخرهم ،وتقع في الشمال بالقرب من الحدود التونسية تابعة إداريا لولاية الطارف وهي منطقة ساحلية تزخر بالمرجان وأنواع الأسماك⁽⁴⁾ والمصنفة، عام 1990م من طرف منظمة اليونسكو تراثا طبيعيا وثقافيا دوليا ومحمية للمحيط الحيوي⁽⁵⁾ ، وتعد من المناطق المحمية الرائعة في حوض البحر الأبيض المتوسط، حيث تنتمي إلى المنطقة الرطبة و بذلك تجذب العديد من الطيور المهاجرة في فصل الشتاء و التي تقطع الصحراء والبحر المتوسط. هذا النظام الايكولوجي المتمثل في النباتات و الحيوانات قد جذب إليه أنظار العلماء المحليين و العالميين منذ و وقت بعيد . أنشأت الحظيرة وفق المرسوم رقم 458/83 المؤرخ في 23 يوليو 1983. تقع الحظيرة في الجانب الشمالي الشرقي للجزائر على بعد 87 كلم من مدينة عنابة. يحد الحظيرة من الشمال البحر الأبيض المتوسط، ومن الشرق الحدود

¹ المادة 12 من القانون 02-11.

² المادة 13 من القانون 02-11.

³ تم تأسيسها سنة 1983 وفقا للقانون 83-03 المتعلق بحماية البيئة.

⁴ . يومية الخبر ،طبيعة عذراء سحرت كل زوارها، <http://www.ech-chaab.com/ar/> (19-04-2017 18:16).

⁵ . يومية الفجر، دليل بيئي حول الحظيرة الوطنية بالقالة، (19-04-2017 19:15) <http://www.al-fadjr.com/ar/index.php?news=127340?print>.

التونسية ، من الجنوب سوق أهراس، من الغرب ولاية الطارف. تتربع الحظيرة على مساحة قدرها 76438 هكتار. أما جغرافيا فتقع بين خطي طول 36 و 43 شمالا و 08 و 37 شرقا.

تعد حظيرة القالة بالطارف أكبر الحظائر الوطنية مساحة بالجزائر ، وهي تشكل فسيفساء إيكولوجية بحرية وغابية تلية ، كما أنها تشكل آخر ملجأ لعدد من الحيوانات المحمية ، وتتوفر على 05 مناطق مصنفة ضمن القائمة الخاصة باتفاقية المناطق الرطبة ، و 617 نوع حيواني و 26 محمية و 165 نوع من الفطريات وحوالي 60 ألف رأس من البط وهي مصنفة ضمن المناطق الرطبة التي تهاجر إليها الطيور⁽¹⁾.

أما من حيث النباتات فيوجد بها 964 نوع نباتي 840 صنف من النباتات، 27 منها نادرة و نادرة جدا وبهذا تضم الحظيرة حوالي 1/3 صنف من نباتات الجزائر، حيث نجد أن الإرث النباتي يضم حوالي 550 صنف نباتي نادر وفي المخطط النباتي نجد بروز نوع من النباتات المعروف بكاسيات البرز (angiosperms) وكذا فصيلة عريانات البذور (gemospermes) بالإضافة إلى وجود 30 صنف من السرخسيات و 100 صنف من الفطريات و 40 صنف من الطحالب و 50 صنف من الحزاز بالإضافة إلى هذا نجد النباتات الرملية المتنقلة مثل Paralias.dioti emphoria) كما نجد بعض نباتات المستنقعات، حيث هذه المساحات محمية بسلسلة من الجبال، حيث نجد شجر الفلين الزيتون⁽²⁾.

وتعتبر الحظيرة الوطنية للقالة هيئة عمومية ذات طابع إداري تحت إشراف المديرية العامة للفلاحة والغابات، والتي تعمل على تسيير الحظيرة الوطنية والمحافظة على الإمكانات البيئية والطبيعية الموجودة بها وذلك من خلال مجلس توجيهي يتشكل من ممثلين محليين وشخصيات علمية وموظفين أسندت لهم المهام التالية:

¹ . خديجة لدرع ، بلقاسم ماضي، المرجع السابق، ص 07 .

² . رحلة إلي المحميات الطبيعية في الجزائر2-49503-travel /forums/sfari84 / https://www.sfari.com /

- المحافظة على الغطاء النباتي والموارد الطبيعية
 - حماية المجال الطبيعي من كل التدخلات التي من شأنها إلحاق الضرر بمكونات الحظيرة
 - العمل على تنمية وتطوير مختلف الأنشطة الترفيهية والرياضية بالحظيرة .
 - ملاحظة تطور المجال الطبيعي والتوازن الإيكولوجي ودراسته.
 - المشاركة في الاجتماعات العلمية والملتقيات والمؤتمرات الوطنية منها والدولية .
- وتكتسب المديرية العامة للغابات التي تعتبر هيئة مركزية منبثقة عن وزارة الفلاحة والتنمية الريفية أدوراً أساسية سواء في التأطير والإشراف على تنمية الفلاحة والغطاء الغابي. إلى جانب ذلك نجد الوكالة الوطنية للمحافظة على الطبيعة التي تتكفل بدراسة ومتابعة التشكيلات النباتية والحيوانية بالحظيرة⁽¹⁾.
- ثانياً: الحظيرة الوطنية لقورايا** يقع جبل (قمة قورايا) ضمن حظيرة قورايا الوطنية في شمال شرق الجزائر تحتل هذه القمة المكونة من الحجر الجيري (الدولوميت) حوالي ثلث مساحة الحديقة، تمتد من السواحل خلف واد (تازيدجت) في الغرب إلى رأس جبل شبه جزيرة (بواك) في الغرب، تتميز هذه المنطقة النباتية الهامة بمناخها الرطب ذو الشتاء المعتدل، تعد موقعاً مميّزاً للتوطن المكثف للنباتات محدودة التوزيع التي تعيش على واجهة الصخور الجيرية التي تواجه البحر، ينطبق نفس الشيء على واجهة (جلمود) الحقول الدولوميتية الجنوبية والتي تحتوي على العديد من الأنواع المتوطنة محلياً، يحتوي جبل (يما قورايا) على حوالي عشرة متوطنات وطنية ومحدودة التوزيع⁽²⁾.

¹. فؤاد بن غضبان، تخطيط السياحة البيئية المستدامة ودوره في توفير الحماية وتنمية المجتمع المحلي بالمناطق الساحلية، الندوة الدولية الأولى : العمران والسياحة المستدامة، معهد تسير التقنيات الحضرية، جامعة المسيلة، الجزائر، أيام 07 و 08 ديسمبر 2011 ص 13. (2017-04-29) (20:40).

². نسيمة يحيى، سليمة بن حوحو، المناطق النباتية الهامة في جنوب وشرق البحر المتوسط، الناشر الاتحاد الدولي لصون الطبيعة، جلاند، سويسرا و ملقة، إسبانيا، إنتاج: مركز البحر المتوسط للتعاون، السنة 2011، ص ص28-30.

ثالثا : الحظيرة الوطنية لجرجرة تتواجد في جبال جرجرة، تقع في المنحدر الشمالي لولاية تيزي وزو وجزء من المنحدر الجنوبي لولاية البويرة، تأسست حظيرة جرجرة في عام 1983م وتتربع على مساحة 18550 هكتار.⁽¹⁾

تضم حظيرة جرجرة الوطنية جبل جيري يبلغ مدى عرضه 50 كم وتعد من أكثر المناطق الجزائرية سقوطاً للمطر، بمعدل سقوط من 1200 - 1500 ملم. يعتبر شجر الأرز المكون الرئيسي لغاباتها 40% الأرز و البلوط الأخضر 30% البلوط الأخضر 13%، المرتفعات العالية في المنطقة تغطيها مروج النباتات فوق السطحية، نباتاتها غنية ومتنوعة تبلغ حوالي 1100 نوع، تشمل 27 متوطنة وطنية ومحدودة التوزيع، والذي يجعل منها أغنى منطقة نباتية هامة بالتوطن.⁽²⁾

رابعا: الحظيرة الوطنية لثنية الحد تقع حظيرة ثنية الحد بولاية تيسمسيلت غرب العاصمة الجزائر وهي تتربع على مساحة 3425 هكتار تم تأسيسها سنة 1983م، تكسوها أشجار الأرز بنسبة 87 بالمائة وهي تمثل الحد الجنوبي للمناخ المتوسطي، وتمنح طبيعتها الإجابات عن العديد من الألغاز المرتبطة بعلم النبات، منها التمازج المسجل بين شجرة الأرز وشجرة الفستق بالأطلس، كما أنها المنطقة الوحيدة في حوض المتوسط التي تنمو فيها أشجار الفلين على ارتفاع 1600 متر كما تتوفر على حفريات تعود إلى ثمانية آلاف سنة خلت.

خامسا: حظيرة التاسيلي هي سلسلة جبلية تقع بولاية اليزي، وهي هضبة قاحلة حصوية ترتفع بأكثر من 2000 متر عن سطح البحر، عرضها من 50 إلى 60 كلم وطولها 800 كلم مشكلة مساحة تقدر بـ 12000 كلم مربع، اعلي قمة جبلية وهي أدرار أفاو ترتفع بـ 2.158م على كل مساحتها.

ترتفع من علي الرمال قمم صخرية متآكلة جدا تعرف بالغابات الصخرية وكأنها أطلال مدن قديمة مهجورة بفعل الزمن والعواصف الرملية، والغطاء النباتي في هذه الأرض القاحلة تعتبر ثرية إلى حد

¹ . خديجة لدرع، بلقاسم ماضي، فرص ومخاطر السياحة الداخلية في الجزائر، ملتقى وطني يومي 19-20 نوفمبر 2012م جامعة الحاج

لخضر باتنة، بالتعاون مع مديرية السياحة باتنة، ص 6

² . نسيمه يحي، المرجع السابق، ص 27.

ما فهي تشمل تواجد الغابات المنتشرة منها أشجار السرو الصحراء المتوطنة المهددة بالانقراض حيث لم يبق منها إلا بعض 230 شجرة عمر كل واحدة يتعدى 2000 سنة، والآثار التي يعود تاريخها إلى 30 ألف عام.⁽¹⁾

¹ خديجة لدرع بلقاسم ماضي، المرجع السابق ، ص7.

الخاتمة

خاتمة:

تعتبر حماية التنوع البيولوجي النباتي من أهم التحديات التي تواجه العالم، نظراً للأضرار التي لحقت به بسبب الاستغلال المفرط لموارده وخاصة بعد النهضة الصناعية التي عرفها العالم وما انجر عنه من استنزاف للموارد الطبيعية، وما خلفته من جراء ذلك من مخاطر كارثية علي الأرض والتي تنذر بعواقب وخيمة.

فاستجابة لنداءات المدافعين عن البيئة والعلماء ودقهم لناقوس الخطر، حول المستويات الخطيرة التي بلغها تآكل هذا النوع بسبب النشاطات البشرية وما انجر عنها من أخطار، سعي المجتمع الدولي إلى وضع إطار قانوني دولي للحد من هذا التدهور الحاصل علي البيئة، والعمل عبر آليات مختلفة لهدف حماية البيئة، وكانت اتفاقية التنوع البيولوجي، والبروتوكولات التي تلتها ثمرة النتائج التي انبثقت عن الجهود الدولية في هذا المجال.

وعليه سارعت مختلف الدول، وهذا تنفيذا لالتزاماتها مع المجتمع الدولي إلى وضع تشريعات جديدة تماشى مع التزاماتها الدولية في هذا الشأن، ووضع خطط واستراتيجيات تتماشى مع المعطيات الحاصلة للتصدي ولمواجهة الأخطار التي تهدد عناصر هذا التنوع، وهذا من خلال إنشاء أجهزة ووكالات ومراصد وغيرها من الهيئات المعنية بتنفيذ ومتابعة السياسات المسطرة في هذا الشأن.

كما انضمت إلى هذه الجهود الدولية مختلف الكيانات الدولية بمختلف شرائحها من منظمات غير حكومية ومنظمات إقليمية ومؤسسات أخرى كالمؤسسات التمويلية التي اهتمت مؤخراً بالمشاكل البيئية بعدما كانت في السابق تمول المشاريع التنموية في البلدان الفقيرة.

لقد أثبتت هذه المؤسسات نجاعتها في حماية التنوع البيولوجي النباتي والبيئة بشكل عام، وهذا لتعزيز وتطوير الجهود المبذولة في هذا الشأن وتجسيد التدابير التي خرج بها المجتمع الدولي من خلال المؤتمرات والاتفاقيات وغيرها علي أرض الواقع.

لقد سعي المجتمع الدولي في هذا المجال إلى وضع إطار قانوني عام يحمي عناصر الطبيعة، على اعتبار أنها كتلة واحدة لا يمكن تجزئتها، وأن التنوع البيولوجي جزء لا يتجزأ من هذه الكتلة وأن هذا الإطار هو القانون الدولي للبيئة، الذي يربط البيئة بحقوق الإنسان تارة ويربطها بالتنمية تارة ويجعل منها تراثاً مشتركاً للبشرية بغض النظر عن الحدود الدولية وما يترتب عليها من خلافات ومشاكل سياسية.

ومن خلال ما سبق في سياق هذا البحث، يمكن الخروج بعدة نتائج يمكن أن نجملها في النقاط التالية:

- يعتبر موضوع حماية التنوع البيولوجي النباتي حديث النشأة، إلا انه أصبح يزاحم مجالات كانت في وقت قريب هي المحرك الوحيد للرأي العام العالمي والمحلي ألا وهما السياسة والاقتصاد.
- رغم أن مجال التنوع البيولوجي النباتي من شأن العلماء والفنيين، إلا أن الفقهاء القانونيين استطاعوا تخطي العقبة الفنية ليتكامل الجانبان الفني والقانوني في مجال حماية التنوع البيولوجي النباتي.
- إذا كان القانون في مجمله يهدف إلى تنظيم سلوك الفرد داخل المجتمع، فإن قانون البيئة يهدف إلى أبعد من ذلك إذ يهدف إلى رفاهية المجتمع بل إلى رفاه البشرية جمعاء.
- حماية التنوع البيولوجي النباتي أصبح التزاماً دولياً لدي جميع المجتمع الدولي.
- مجال السيادة لدي الدول تقل حدتها عندما يتعلق الأمر بالشأن البيئي، أي أن التدخل الأجنبي في موضوع البيئة لا ينظر إليه بنفس الحساسية التي ينظر بها إذا تعلق الأمر مثلاً بحقوق الإنسان.
- تصاعد قوة ومجال تنظيمات المجتمع المدني من خلال تأثيرها الميداني وظهورها كقطاع قائم بذاته ومستقل عن القطاعات الأخرى.
- فعالية ودور التنظيمات البيئية مقارنة بالفعاليات الأخرى.

- المال الذي تدفعه الدول الغنية كمساعدة للدول النامية من أجل تلافي الأخطار البيئية عادة ما يكون بدافع الشعور بالذنب، وذلك لأن الدول المتقدمة هي المتسبب الرئيسي في التلوث الحاصل اليوم.

- الدول النامية أصبحت تفاوض من موقع الضحية وليس من موقع المتصدق عليه.

- إذا لم تتوفر الإرادة السياسية لدى دول العالم لحماية البيئة لاعتبارات تعود إلى عدم الإجماع أو تضارب المصالح، فإن المجتمع المدني يعد ضماناً أحرى للضغط من أجل الوصول إلى تقارب وجهة النظر.

ومن الاقتراحات التي يمكن أن نخرج بها كمحصلة لموضوع حماية التنوع البيولوجي النباتي:

✓ صياغة إستراتيجية عالمية للمحافظة علي التنوع البيولوجي النباتي.

✓ التزام جميع الدول وخاصة الصناعية منها، والكبرى بما أسفرته نتائج اللقاءات الدولية ومن أبرزها بروتوكول كيوتو.

✓ الاهتمام بتطوير التكنولوجيات النظيفة في الدول النامية.

✓ التعاون والتكامل بين مختلف الهيئات الدولية للتنسيق فيما بينها ، ووضع آليات مشتركة لدعم وحماية التنوع البيولوجي النباتي.

✓ إشراك الدول الفقيرة في اتخاذ القرارات علي مستوى المؤسسات الدولية.

✓ التعاون جنوب جنوب في مواجهة الدول المتقدمة في اتخاذ القرارات.

✓ ترك المجال لعمل منظمات المجتمع المدني المدافعة عن البيئة والتشاور معها في القرارات المصيرية التي تمم البيئة وما أثبتته في الواقع الميداني.

✓ الاهتمام بالمجالات المحمية لما لها من أهمية كبيرة في حماية وصون التنوع لبيولوجي النباتي.

✓ الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة في مجال حماية التنوع البيولوجي النباتي.

قائمة المصادر

والمراجع

قائمة المصادر والمراجع

01- الكتب:

أ- الكتب العامة

- 01- إبراهيم ناصر، أصول التربية (الوعي الإنساني)، مكتبة الرائد العلمي عمان، الأردن، الطبعة الأولى، السنة 2004.
- 02- بسام الحجار، العلاقات الاقتصادية الدولية، الطبعة الأولى، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر، لبنان، السنة 2003.
- 03- عبد الواحد الفار، التنظيم الدولي، دار النهضة العربية، القاهرة، السنة 2002.
- 04- إبراهيم بن سليمان الأحيدب، الإنسان والبيئة، مشكلات وحلول، الطبعة الأولى 1424هـ.

ب- الكتب الخاصة

- 01- أشرف هلال، جرائم البيئة بين النظرية والتطبيق، طبعة أولى، السنة 2005.
- 02- حسن احمد شحاتة، التلوث البيئي وإعاقة السياحة، الدار العربية للكتاب، الطبعة الأولى 2006.
- 03- سعيد سالم جويلي، التنظيم الدولي لتغير المناخ وارتفاع درجة الحرارة، دار النهضة العربية، مصر، د.ط، السنة 2002.
- 04- صالح محمود وهيبي، التربية البيئية وآفاقها المستقبلية، دار الفكر، دمشق سوريا، الطبعة الأولى، السنة 2003.
- 05- صباح العشراوي، المسؤولية الدولية عن حماية البيئة، دار الخلدونية، الطبعة الأولى، السنة 2010.
- 06- صلاح عبد الرحمان عبد الحديثي، النظام القانوني الدولي لحماية البيئة، الطبعة الأولى، السنة 2010.
- 07- عادل الشيخ حسين، البيئة مشكلات وحلول، دار اليازوري العلمية، الطبعة العربية، السنة 2009.
- 08- عامر محمود طراف، أخطار البيئة والنظام الدولي، المؤسسة الجامعية للنشر والتوزيع، بيروت، الطبعة الأولى، 1998.

- 09- عبد القادر رزيق المخادمي، التلوث البيئي مخاطر الحاضر وتحديات المستقبل، ديوان المطبوعات الجامعية، الطبعة الثانية السنة 2006.
- 10- عبد الناصر زياد هياجنه، القانون البيئي، النظرية العامة للقانون البيئي، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، السنة 2014.
- 11- عبدا لله بن جمعان الغامدي، التنمية المستدامة، بين الحق في استغلال الموارد الطبيعية والمسئولية عن حماية البيئة، د ط، السنة 2007.
- 12- عصام الحناوي، قضايا البيئة في مئة سؤال وجواب، المنشورات التقنية بيروت، د ط، السنة 2004.
- 13- قريد سمير، حماية البيئة ومكافحة التلوث ونشر الثقافة البيئية، دار الحامد للنشر والتوزيع، طبعة أولى 2013.
- 14- كاظم المقدادي، المشكلات البيئية المعاصرة في العالم، الأكاديمية العربية المفتوحة في الدنمارك، كلية الإدارة والاقتصاد، قسم إدارة البيئة، 2007.
- 15- محيي الدين عيسى، الدراسة الوطنية للتنوع الحيوي في الجمهورية العربية السورية، وزارة الدولة لشؤون البيئة وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، السنة 1980.
- 16- معمر رتيب محمد عبد الحافظ، القانون الدولي للبيئة وظاهرة التلوث، دار الكتب القانونية، مصر، دون طبعة، 2008.
- 02- الرسائل الجامعية:**

أ - رسائل دكتوراه

- 1- بركات كريم، مساهمة المجتمع المدني في حماية البيئة، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة مولود امعمري تيزي وزو، السنة 2013-2014.
- 2- حسونة عبد الغاني، الحماية القانونية في إطار التنمية المستدامة، أطروحة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد خيضر بسكرة السنة 2012-2013.
- 3- صافية زيد المال، حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة على ضوء أحكام القانون الدولي، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة مولود امعمري، تيزي وزو الجزائر، السنة 2013.

- 4- علي بن علي مراح، المسؤولية الدولية عن التلوث عبر الحدود، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، بن يوسف بن خدة، الجزائر، السنة 2007.
- 5- قويدر شعشوع ، دور المنظمات غير الحكومية في تطوير القانون الدولي البيئي، رسالة دكتوراه، جامعة أبي بكر بلقايد، كلية الحقوق والعلوم السياسية، تلمسان السنة، 2013-2014.
- 6- محمد فايز بوشدوب، الحماية الدولية للبيئة في إطار التجارة العالمية، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق جامعة الجزائر 01، 2013.
- 7- واعلي جمال-الحماية القانونية للبيئة البحرية من اخطار التلوث، رسالة دكتوراه، جامعة أبي بكر بلقايد كلية الحقوق والعلوم السياسية، تلمسان، السنة 2009-2010.

ب- مذكرات ماجستير

- 1- بن شعبان محمد فوزي، النظام القانوني لحماية البيئة من التلوث الناجم عن الاتجار الدولي بالمواد الكيميائية، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، بن عكنون ، الجزائر، السنة 2006.
- 2- بن نونة فاتح، سياسة الطاقة والتحديات البيئية في ظل التنمية المستدامة، حالة الجزائر، رسالة ماجستير، كلية الحقوق ،جامعة قاصدي مرباح ،ورقلة، 2006-2007.
- 3- حداد السعيد، الآليات القانونية الإدارية لحماية التنوع البيولوجي في الجزائر، رسالة ماجستير، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة سطيف، السنة 2014-2015.
- 4- زيرق عبد العزيز، دور منظمة الأمم المتحدة في حماية البيئة من التلوث، مذكرة ماجستير، جامعة الإخوة منتوري كلية الحقوق والعلوم السياسية ، قسنطينة، السنة الجامعية 2012/2013.
- 5- طاوسي فاطنة، الحق في بيئة سليمة في التشريع الوطني والدولي، رسالة ماجستير، جامعة قاصدي مرباح، كلية الحقوق والعلوم السياسية ورقلة، السنة 2014-2015.
- 6- قويدر شعشوع، دور المنظمات غير الحكومية في حماية البيئة، رسالة ماجستير، جامعة ابن خلدون، كلية الحقوق ،تيارت، السنة 2007-2008.
- 7- محمد الحسن ولد أحمد محمود، مظاهر حماية البيئة في القانون الدولي وأثره علي التشريع الموريتاني، رسالة ماجستير كلية الحقوق ، جامعة الجزائر 1، بن يوسف بن خدة سعيد حمدين 2014-2015.

- 8- مرابط إيمان، دور الجمعيات البيئية المحلية في نشر الوعي البيئي، رسالة ماجستير، جامعة منتوري كلية الحقوق، قسنطينة، السنة 2009-2010.
- 9- هندرين اشرف عزت نعمان، القانون الدولي الإنساني والتلوث البيئي في العراق، رسالة ماجستير، الأكاديمية العربية في الدنمارك، السنة 2011.

03: المواثيق الدولية

- 1- مبادئ مؤتمر ستوكهولم الدولي للبيئة والتنمية 1972.
- 2- اتفاقية بشأن التجارة الدولية في أنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض، موقعة بواشنطن في 03 مارس 1973.
- 3- إعلان البيئة البشرية " إعلان ستوكهولم الصادر في 16 جوان 1972.
- 4- إعلان قمة الأرض " قمة ريو ، إعلان ريو بشأن البيئة والتنمية ، الأمم المتحدة ، ريو دي جانيرو ، الصادر في 14 جوان 1992.
- 5- اتفاقية التنوع البيولوجي المبرمة بتاريخ 05-06-1992.
- 6- مبادئ إعلان ريو دي جانيرو، البرازيل 1992.
- 7- الاتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ ، الصادرة عن الأمم المتحدة ، اعتمدت في 09-08-1992 ودخلت حيز النافذ 21-03-1994.
- 8- الاتفاقية الدولية حول مكافحة التصحر المبرمة في باريس في 17-06-1994.
- 9- بروتوكول قرطاجنة بشأن السلامة الأحيائية التابع لاتفاقية التنوع البيولوجي المعتمد بمونتريال 29-01-2000.
- 10- بروتوكول كيوتو، مؤتمر الدول الأطراف المعنية بتغير المناخ ، اليابان ، المعتمد في 11-12-1997 والنافذ 16-02-2005.
- 11- المادة الأولى من اتفاقية التنوع البيولوجي.
- 12- المادة 01 من نص بروتوكول قرطاجنة المتعلق بالسلامة الأحيائية للاتفاقية المتعلقة بالتنوع البيولوجي.
- 13- المادة 01 من اتفاقية المحافظة على الحياة الفطرية ومواطنه الطبيعية في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية.

- 14- المادة 02 من ديباجة اتفاقية بشأن التنوع البيولوجي.
- 15- المادة 08 من ديباجة التنوع البيولوجي.
- 16- الملحق، (ي-2)الميثاق المغاربي حول حماية البيئة والتنمية المستدامة.

04- المقالات

- 1- أحمد عبد الكريم سلامة، نضرات في اتفاقية التنوع الحيوي، المجلة العصرية للقانون الدولي، مصر، العدد48.
- 2- إيمان الغماري، دور البنك الدولي للتعمير والتنمية في تنمية الدول النامية، مجلة دنيا الوطن، العدد02، السنة 2016.
- 3- بدرية العوضي، دور المنظمات الدولية في تطوير القانون الدولي البيئي، مجلة الحقوق، الكويت، العدد الثاني، سنة 1985.
- 4- سلمان يوسف الفيلكاوي، البيئة والتنمية المستدامة إنها معادلة صعبة، مجلة بيئتنا حياتنا، العدد الثاني، ابريل 2010.
- 5- عبد الله الهاشم، أنواع ومناطق التنوع البيولوجي، كلية التربية، جامعة الكويت، مركز المدينة المنورة للعلوم والهندسة.
- 6- علي زين الدين، دور المحميات الطبيعية في تنمية الساحة البيئية في لبنان، مجلة الدفاع الوطني، العدد 81 تموز 2012.
- 7- فراس يازو عبد القادر، الجرائم الماسة بالمحمية الطبيعية، دراسة مقارنة، كلية القانون، جامعة المستنصرية العراق، السنة 2007، ص 03.
- 8- فروحات حدة، استراتيجيات المؤسسات المالية في تمويل المشاريع البيئية من أجل تحقيق التنمية المستدامة، مجلة الباحث، العدد07، السنة 2009 – 2010.
- 9- قويدر راجحي، القانون الدولي للبيئة المفهوم والتطور، مجلّة الواحات للبحوث والدراسات، قسم الحقوق، المركز الجامعي غرداية، العدد 05 السنة 2009.
- 10- ليلي اليعقوبي، الحق في بيئة سليمة، مجلة جيل حقوق الإنسان، العدد 02، السنة يونيو 2013، ص 51.

- 11- وافي الحاجة، الاهتمام الدولي بحماية البيئة، مجلة القانون والأعمال، مجلة القانون والأعمال، جامعة الحسن الأول، العدد الرابع، سبتمبر 2014.
- 12- وافي حاجي، المنظمات غير الحكومية ودورها في حماية البيئة، مجلة جيل الدراسات السياسية والعلاقات الدولية، العدد 01، يناير 2015.

05 - الملتقيات

- 1- بن قرينة محمد، حمزة فروحات حدة، تقييم دور المؤسسات المالية في تمويل المشاريع البيئية في الجزائر، دراسة حالة مشروع "الجزائر البيضاء" بورقلة - تنظم الملتقي العلمي الدولي الأول حول سلوك المؤسسة الاقتصادية في ظل رهانات التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة يومي 20 و 21 نوفمبر 2012.
- 2- خالد مصطفى فهمي، الجوانب القانونية لحماية البيئة من التلوث في ضوء التشريعات الوطنية، والاتفاقيات الدولية " دراسة مقارنة ، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، الطبعة الأولى، السنة 2011.
- 3- خديجة لدرع، بلقاسم ماضي، فرص ومخاطر السياحة الداخلية في الجزائر، ملتقي وطني يومي 19- 20 نوفمبر 2012م جامعة الحاج لخضر باتنة، بالتعاون مع مديرية السياحة باتنة.
- 4- فؤاد بن غضبان، تخطيط السياحة البيئية المستدامة ودوره في توفير الحماية وتنمية المجتمع المحلي بالمناطق الساحلية، الندوة الدولية الأولى: العمران والسياحة المستدامة، معهد تسيير التقنيات الحضرية، جامعة المسيلة، الجزائر، أيام 07 و 08 ديسمبر 2011.
- 5- محمد سليم اشتية، رنا ماجد، التنوع الحيوي أهميته وطرق المحافظة عليه، سلسلة دراسات التنوع الحيوي والبيئة، النشرة رقم 1، مركز أبحاث التنوع الحيوي والبيئة، تل، نابل، فلسطين، نيسان 2002.
- 6- محمد عبد العزيز الصرعاوي، الإستراتيجية الوطنية للتنوع البيولوجي في دولة الكويت بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في دولة الكويت (UNDP) ومن الاتحاد الدولي لصون الطبيعة (IUCN) إصدار خاص بمناسبة السنة الدولية 2010 للتنوع البيولوجي.

7- نسيمة يحيى، سليمة بن حوحو، المناطق النباتية الهامة في جنوب وشرق البحر المتوسط، الناشر الاتحاد الدولي لصون الطبيعة، جلاند، سويسرا و ملقة، إسبانيا، إنتاج: مركز البحر المتوسط للتعاون، السنة 2011.

8- نعيمة يحيوي، فضيلة عاقل، التنمية المستدامة والمسؤولية الاجتماعية من المنظور الإسلامي، الملتقى العلمي الدولي الأول حول سلوك المؤسسة الاقتصادية في ظل رهانات التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة يومي 20 و 21 نوفمبر 2012.

06- التقارير:

- 1- ميشال موسى، تقرير صادر عن لجنة حقوق الإنسان النيابية، بيروت، 2008.
- 2- وزارة تهيئة الإقليم والبيئة، تقرير حول حالة و مستقبل البيئة في الجزائر، السنة 2000.

07- التشريعات الوطنية:

أ- القوانين:

- 1- قانون رقم 83-03 المتعلق بحماية البيئة، الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد6، المؤرخ في 05 فيفري 1983.
- 2- قانون رقم 03-10 المتعلق بحماية البيئة في إطار التنمية، المستدامة، الجريدة الرسمية الجزائرية عدد 43 المؤرخ في 20-07-2003.
- 3- القانون رقم 11-02، المؤرخ في 17 فبراير 2011 ج. ر العدد13، سنة 2011 المتعلق بالمحالات المحمية

ب- الأوامر والمراسيم:

- 1- مرسوم رقم 82-498 المؤرخ في 25 ديسمبر 1982 م يتضمن المصادقة علي اتفاقية بشأن التجارة الدولية في أنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض، موقعة بواشنطن في 03 مارس 1973 م ج ر العدد 55 السنة 1982م.
- 2- المرسوم رقم 83-458 المؤرخ في 23 يوليو 1983 ج ر لسنة 1988 المتعلق بحماية البيئة.

- 3- مرسوم رقم 87-143م مؤرخ في 16 يونيو 1987، ج ر العدد 25، السنة 1987 المتعلق بالمحميات الطبيعية.
- 4- مرسوم رئاسي رقم 89 - 54 مؤرخ في 02 ماي 1989 المتضمن المصادقة على الاتفاقية المنشأة لإتحاد المغرب العربي الموقعة بمراكش في 17 فبراير 1989 98، ج.ر مؤرخة في 03 ماي 1989.
- 5- مرسوم رئاسي رقم 93-99 المؤرخ في 10-04-1993م والتي تتضمن المصادقة على الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ 1992م الواردة في ج ر العدد 24 بتاريخ 21-04-1993م.
- 6- المرسوم الرئاسي رقم 95-163 المؤرخ في 06 جوان 1995 يتضمن المصادقة على الاتفاقية بشأن التنوع البيولوجي، ج.ر العدد 32، الصادرة بتاريخ 14-06-1995م.
- 7- المرسوم الرئاسي، رقم 96-53 المؤرخ في 22-01-1996م، المتعلق بالمصادقة على اتفاقية مكافحة التصحر، ج ر العدد 06، الصادرة بتاريخ 24-01-1996م.
- 8- مرسوم رئاسي رقم 04-144 المؤرخ في 28-04-2004 المتعلق بالمصادقة على بروتوكول كيوتو، ج ر العدد 29، بتاريخ 09-05-2004م.
- 9- مرسوم رئاسي رقم 04-170، المؤرخ في 08-06-2004م، يتضمن المصادقة على بروتوكول كيوتو، ج ر العدد 38، الصادرة بتاريخ 13-06-2004م.
- 10- المرسوم الرئاسي رقم 04-170 المؤرخ في 08 يونيو 2004 يتضمن المصادقة على بروتوكول قرطاجنة بشأن السلامة الإحيائية ج- ر العدد 38، السنة 2004.

07- المواقع الإلكترونية:

- 01-United nations environnement programme : انظر الموقع :
[http :II www. unep.org I documents.](http://www.unep.org)
- 02 -<http://www.who.int/globalchange/ecosystems/biodiversity/ar>
منظمة الصحة العالمية.

-http://www. 2010
03.cbd.int/island

السنة الدولية للتنوع البيولوجي

-http://mawdoo3.com

- انظر الموقع

-www.aoad.org/news-16-jun-2014.htm

المنظمة العربية للتنمية الزراعية

-منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ، إدارة مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية

http://www.fao.org/fishery/topic/16310/ar

-www.cbd.int

السنة الدولية للتنوع البيولوجي 2010

-محمد بن سليمان الطريف- اتفاقية دول مجلس التعاون الخليجي على التنوع الإحيائي ، - العدد

www.alriyadh.com/1114565

17355

ar.wikipedia.org/wiki

-منظمة_السلام/

- www.almrsal.com/post

-http://www.panda.org/

-رحلة إلى المحميات الطبيعية في الجزائر.

https://www.sfari.com/forums/sfari84/travel49503-2

- لبنى نعيم ،المحميات الطبيعية وأهميتها .

Environment & kenanaonline.com/users/lobnamohamed/posts/

www.startimes.com-

- مجد جرععلي، المرجع السابق . منتديات ستار تايمز

08- الجرائد:

- يومية الخبر ،طبيعة عذراء سحرت كل زوارها http://www.ech chaab.com/ar/- h

- يومية الفجر، دليل بيئي حول الحظيرة الوطنية بالقالة

<http://www.alfadjr.com/ar/index.php?news>

الفهرس

فهرس المحتويات:

الصفحة	البيان
02	المقدمة
10	فصل تمهيدي: مفهوم التنوع البيولوجي وأهميته
20	الفصل الأول: الآليات القانونية الدولية لحماية التنوع البيولوجي النباتي
22	المبحث الأول: حماية التنوع البيولوجي النباتي في ظل المؤتمرات الدولية
22	المطلب الأول: مؤتمر ستوكهولم 1972م
25	المطلب الثاني: مؤتمر نيروبي 1982م
26	المطلب الثالث: مؤتمر ريوديجانيرو 1992م
29	المطلب الرابع: مؤتمر جوهانسبورغ 2002م
31	المبحث الثاني: حماية التنوع البيولوجي في ظل الاتفاقيات الدولية
31	المطلب الأول: اتفاقية التجارة الدولية في الأنواع المهددة بالانقراض من الحيوانات والنباتات
31	الفرع الأول: تعريف بالاتفاقية
33	الفرع الثاني: مرفقات الاتفاقية
33	المطلب الثاني: الاتفاقية الخاصة بالتنوع البيولوجي 1992م وبروتوكول قرطا جنة 2000م الخاص بالسلامة الإحيائية
33	الفرع الأول: الاتفاقية الخاصة بالتنوع البيولوجي 1992م
35	الفرع الثاني: بروتوكول قرطا جنة الخاص بالسلامة الإحيائية 2000م
36	المطلب الثالث: الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ وبروتوكول كيوتو
36	الفرع الأول: الاتفاقية الإطارية لعمل الأمم المتحدة المتعلقة بتغير المناخ 1992م
38	الفرع الثاني: بروتوكول كيوتو 1997م
38	المطلب الرابع: اتفاقية مكافحة التصحر
39	الفرع الأول: تعريف اتفاقية مكافحة التصحر
39	الفرع الثاني: أهداف ومبادئ اتفاقية مكافحة التصحر

41	المبحث الثالث: دور المؤتمرات والاتفاقيات الإقليمية في حماية التنوع البيولوجي النباتي
41	المطلب الأول: اتفاقية المحافظة علي الحياة الفطرية في دول مجلس التعاون لدول الخليج
41	الفرع الأول: تعريف الاتفاقية
42	الفرع الثاني: أهداف وإنجازات الاتفاقية
45	المطلب الثاني: الميثاق المغاربي لحماية البيئة
45	الفرع الأول: تعريف الميثاق المغاربي لحماية البيئة
47	الفرع الثاني: أهداف الميثاق
48	المطلب الثالث: مؤتمر وزراء البيئة العرب
48	الفرع الأول: تعريف مؤتمر وزراء البيئة العرب
48	الفرع الثاني: نتائج مؤتمر وزراء البيئة العرب
51	الفصل الثاني: الآليات المؤسسية الدولية لحماية التنوع البيولوجي النباتي
53	المبحث الأول: حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية
53	المطلب الأول: حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية العالمية
54	الفرع الأول: الوكالات المتخصصة ودورها في حماية البيئة
58	الفرع الثاني: برامج الأمم المتحدة للبيئة
59	الفرع الثالث: برنامج الأمم المتحدة للتنمية
60	المطلب الثاني: حماية النبات في ظل المنظمات الحكومية الإقليمية
60	الفرع الأول: في ظل منظمات دول الشمال
62	الفرع الثاني: في ظل منظمات دول الجنوب
67	المبحث الثاني: دور المؤسسات غير الحكومية والمؤسسات التمويلية في حماية النبات
67	المطلب الأول: إسهامات المنظمات غير الحكومية في حماية النبات
68	الفرع الأول: جهود منظمة السلام الأخضر
70	الفرع الثاني: الإتحاد الدولي لصون الطبيعة والموارد الطبيعية
71	الفرع الثالث: الصندوق العالمي للطبيعة
72	المطلب الثاني: إسهامات المؤسسات التمويلية

73	الفرع الأول: مرفق البيئة العالمي
74	الفرع الثاني: صندوق البيئة العالمي
75	الفرع الثالث: البنك الدولي للإنشاء والتعمير
77	المبحث الثالث: دور المحميات الطبيعية في المحافظة علي التنوع البيولوجي النباتي
78	المطلب الأول: مفهوم المحمية الطبيعية وأهميتها
78	الفرع الأول: مفهوم المحمية الطبيعية
81	الفرع الثاني: أهداف المحمية الطبيعية وأهميتها
83	المطلب الثاني: المحميات الطبيعية في الجزائر
84	الفرع الأول: تطور المجالات المحمية وتصنيفها في التشريع الجزائري
86	الفرع الثاني: أهم الحظائر الوطنية في الجزائر
92	الخاتمة
96	قائمة المصادر والمراجع
107	الفهرس